



TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DE MINAS GERAIS  
Rua Guajajaras, Nº 40 - Bairro Centro - CEP 30180-100 - Belo Horizonte - MG - www.tjmg.jus.br

## **TERMO DE REFERÊNCIA Nº 17319379 / 2023 - EJEF/DIRDEP/GEFOR/COFOR II**

### **1. OBJETO**

#### **1.1. Resumo**

Contratação de pessoa jurídica para prestação de serviços de docência em ação educacional promovida pela Escola Judicial Desembargador Edésio Fernandes.

#### **1.2. Ação educacional:**

O serviço de docência a ser contratado refere-se à palestra que integra a ação educacional "IV AGIR - Atualização Gerencial", na modalidade presencial, a ser realizado em quatro turmas, conforme descritas no item 3.2.1.

#### **1.3. Empresa indicada para a contratação:**

DMT CONSULTING

CNPJ: 16.586.641/0001-00

#### **1.4. Docente indicado**

**1.4.1 Nome:** Gustavo Parreiras Ziller

**1.4.2 CPF:** 003.743.416-05

**1.4.3 Endereço:** Rua Adolfo, 333, Cruzeiro, Belo Horizonte/MG – Cep 30.310-

350

**1.4.4 E-mail:** ana@dmpalestras.com.br ou adm2@dmpalestras.com.br

**1.4.5 Telefone:** (31) 99345-0583 ou (31)99440-0085

### **2. JUSTIFICATIVA DA CONTRATAÇÃO**

#### **2.1. Motivação**

Em avaliações realizadas mediante grupos focais, identificou-se a dificuldade dos gestores das unidades de 1a. instância em alguns aspectos específicos relacionados à gestão da unidade judiciária. Do ponto de vista metodológico, foram indicados oficinas, estudos de caso, de modo a trabalhar a visão sistêmica e demais competências cognitivas complexas. Nesse sentido, foram definidos os seguintes temas:

- Habilidades sociais no trabalho;
- Gestão de conflitos;
- O planejamento estratégico no contexto do Sistema Judiciário;

- Gestão de resultados;
- Gestão de processos;
- Gestão dos sistemas informatizados, dentre outros.

Assim, essa iniciativa tem o objetivo de capacitar os gestores em competências essenciais para superar os desafios identificados, melhorando a eficiência e a eficácia na administração das unidades judiciárias.

## 2.2. Alinhamento estratégico:

A ação educacional conta com uma estratégia planejada e incrementada com os objetivos inovadores do Projeto EJEJ-iNova, está alinhado ao PDA/2024 e atende ao Macrodesafio IX - Aprimoramento da Gestão Administrativa e da Governança Judiciária e ao Macrodesafio X - Otimização Gestão de pessoas, Eixo: Governança, gestão administrativa e inovação, conforme consta na matriz instrucional 17109115 e manifestação 17168602.

## 2.3 Benefícios pretendidos:

Dentre os benefícios que se pretende alcançar, estão:

- Utilização de ferramentas e técnicas necessárias para gestão da liderança, para gestão dos processos de trabalho e para tomada de decisões estratégicas, de forma a promover a excelência na administração das atividades da Secretaria Judiciária.
- Reconhecimento dos benefícios do trabalho em equipe.

## 3. DETALHAMENTO E FORMA DE EXECUÇÃO DOS SERVIÇOS:

### 3.1. Dos serviços a serem contratados

3.1.1. Os serviços se referem à palestra que integra ao curso "**IV AGIR - Atualização Gerencial**", no qual o docente, por meio da empresa que ora se pretende contratar, ministrará uma palestra em cada uma das 4 (quatro) turmas.

### 3.2. Da palestra do curso

#### 3.2.1. Detalhamento da palestra no curso:

<b>Título da palestra:</b>	<b>Juntos fazemos mais e melhor.</b>
<b>Modalidade:</b>	Presencial.
<b>Número de turmas:</b>	4 (quatro) turmas, sendo - 300 vagas em cada turma.
<b>Público-alvo:</b>	Gerentes de Secretaria da Justiça de 1ª Instância do Estado de Minas Gerais (Obs.: Serão considerados os gerentes lotados em secretárias das comarcas integrantes dos Núcleos Regionais nas quais já foram realizadas as Oficinas Jurídicas e Gerenciais pela EJEJ ao longo de 2023 e durante o primeiro semestre de 2024).
<b>Carga horária total do curso:</b>	12 horas

<b>Período de realização:</b>	1ª turma: 18 e 19 de março de 2024, sendo o dia 18/03, das 14h20 às 15h15 a data e o horário da palestra que ora se pretende contratar; 2ª turma: 20 e 21 de maio de 2024, sendo o dia 20/05, das 14h20 às 15h15 a data e o horário da palestra que ora se pretende contratar; 3ª turma: 2 e 3 de setembro de 2024, sendo o dia 2/09, das 14h20 às 15h15 a data e o horário da palestra que ora se pretende contratar; 4ª turma: 23 e 24 de setembro de 2024, sendo o dia 23/09, das 14h20 às 15h15 a data e o horário da palestra que ora se pretende contratar.
<b>Objetivo Geral:</b>	Ao final desta ação educacional, espera-se que o(a) participante seja capaz de utilizar ferramentas e técnicas necessárias para gestão da liderança, para gestão dos processos de trabalho e para tomada de decisões estratégicas, promovendo a excelência na administração das atividades da Secretaria Judiciária.
<b>Metodologia:</b>	Palestra, exposição dialogada, vídeos institucionais, debate temático, discussão em grupo, gamificação e stands. Será criado um ambiente virtual para cada turma que será composta por: enquete diagnóstica, quiz sobre gestão, disponibilização de materiais e link para inserção no grupo de whatsapp que será criado para cada turma.
<b>Conteúdo programático:</b>	Juntos fazemos mais e melhor / A importância de preparação e trabalho em equipe: Reconhecer os benefícios do trabalho em equipe
<b>Certificação:</b>	Os(as) participantes serão aprovados(as) e certificados(as) no curso se obtiverem 100% de frequência.

**3.2.2.** A gestão acadêmica, incluindo os procedimentos de inscrição, matrícula será realizada pela EJEJ, por meio de sistema próprio (SIGA-EJEJ).

**3.2.3.** Os certificados de conclusão digitais serão emitidos pela EJEJ ao final do curso.

### **3.3. Total de horas dos serviços prestados**

**3.3.1.** A carga horária para a realização dos serviços que ora se pretende contratar será de 55 minutos por palestra, totalizando **3,66 horas**, para a realização das 4 turmas do curso "**IV AGIR - Atualização Gerencial**".

**3.3.2.** Os cronogramas e detalhes inicialmente previstos para cada etapa dos serviços a serem contratados, nos termos dos itens anteriores, poderão ser alterados por definição prévia e conjunta entre a CONTRATADA e a EJEJ, sem necessidade de alteração contratual, desde que respeitados os totais de horas trabalhadas, definidos para cada etapa, os objetivos da ação educacional, bem como a divisão e a carga horária dos módulos do curso – por turma.

## **4. FORMA DE CONTRATAÇÃO**

### **4.1. Da natureza dos serviços:**

Contratação, por processo de inexigibilidade de licitação, de serviços técnicos profissionais especializados de treinamento e aperfeiçoamento de pessoal de natureza singular, em formato de palestra prestada por empresa de notória especialização e tem como característica principal o fato do mesmo ser executado de forma predominantemente intelectual.

### **4.2. Fundamentação legal**

· [Art. 6º, XVIII, f, c/c art. Art. 72, Art. 74, III, f, da Lei Federal nº 14.133, de 1º de abril de 2021;](#)

· [Orientações Administrativas TJMG nº 11/2018 e 20/2018;](#)

### **4.3. Singularidade dos serviços**

Conforme lição do Professor Luiz Cláudio de Azevedo Chaves,

Como se vê, o art. 25, II da Lei Geral de Licitações reconhece que determinados serviços, os “técnicos especializados”, quando “singulares”, são incomparáveis entre si, ainda que haja pluralidade de soluções e/ou executores. (...)

A singularidade é o elemento que torna o serviço peculiar, especial. Não será suficiente que o serviço esteja descrito no art. 13, pois, de per si, não o faz especial (singular). Deve haver, na execução ou em suas características intrínsecas, algo que o torne inusitado. Não se pode confundir singularidade com exclusividade, ineditismo ou mesmo raridade. Se fosse único ou inédito, seria caso de inexigibilidade por ausência de contendedores, fulcrada no caput do art. 25, e não pela natureza singular do serviço. O fato de o objeto ser prestado por poucos profissionais ou empresas não impede que estes disputem o objeto. Logo, o fato de haver muitos ou poucos profissionais aptos a executarem o serviço é indiferente para a configuração da singularidade. A inviabilidade de competição decorre, invariavelmente, do objeto.(CHAVES, Luiz Cláudio de Azevedo. Contratação de serviços de treinamento e aperfeiçoamento de pessoal na administração pública: caso de licitação, dispensa ou inexigibilidade?. IDEMP - Instituto de Desenvolvimento Empresarial, Rio de Janeiro, pp. 3-4. Disponível em: <http://idemp-edu.com.br/uploads/artigos/contratacaoservicostreinamento.pdf> )

Os serviços de docência para os fins das ações educacionais promovidas pela EJEJF, nos termos da Portaria Conjunta nº 879/2019 e tal como o objeto definido na contratação em comento, devem ser caracterizados, via de regra, como singulares, uma vez que não se tratam de atuações padronizadas e, com isso, comparáveis entre si. Pelo contrário, ministrar uma aula ou elaborar um conteúdo educacional é algo peculiar, que resulta da aplicação da formação, da experiência profissional e docente e de metodologias próprias do docente definido, as quais, a princípio, não poderiam ser simplesmente replicadas por qualquer outra pessoa. Com efeito, segue o doutrinador:

O objeto do serviço de treinamento só se materializa com a aula (o fazer). É por meio desta ação que o professor/instrutor, fazendo uso da metodologia didático-pedagógica, utilizando os recursos instrucionais e aplicando o conteúdo programático, realiza o objeto. Portanto, o núcleo do serviço é a própria aula. Ora, se é a aula, não se pode, em regra, considerar que seja um serviço usual ou executado de forma padronizada; não se pode admitir que, quem quer que seja o executor (o professor), desde que aplicando os recursos acima, obtenha os mesmos resultados. Afinal, como é próprio do humano, as pessoas são diferentes entre si.

Cada professor possui sua técnica própria, sua forma de lidar com grupos, sua empatia, sua didática, suas experiências pessoais, seu ritmo e tom de voz. Tudo isso compõe um conjunto que os tornam incomparáveis entre si.(...) Tudo isso requer do profissional, a cada serviço, a necessária adaptação. Inclusive o próprio professor será diferente a cada aula proferida, ainda que do mesmo tema, pois em um curso ouve uma pergunta de um aluno, que levanta uma questão não imaginada, conduzindo o desenvolvimento do conteúdo a uma vertente não programada; para outra turma, leu um livro ou artigo recém publicado que o leva a pesquisar novamente o assunto tratado e, eventualmente, provocará mudança de visão e conceitos. Quer dizer, as aulas sempre serão diferentes, seja na condução, seja no conteúdo, seja na forma de exposição. Não há como negar que cada aula (cada serviço) é, em si, singular, inusitado, peculiar. (Ibid., p.5)

Verifica-se, portanto, que os serviços objeto do presente contrato são singulares, uma vez impossível de se estabelecer, a priori, critérios objetivos de comparação com outros serviços de treinamento oferecidos no mercado, o que, por sua vez, afasta a regra da licitação.

### **4.4. Escolha do notório especialista**

Diante da singularidade dos serviços prestados, a escolha da empresa DMT

PALESTRAS se dá por:

a) sua notoriedade no mercado de serviços de treinamento e desenvolvimento, tendo renome nacional na educação executiva/institucional, tendo trabalhado junto a diversas empresas, tais como a Vale SEBRAE, Bradesco, Globo, FIEMG, Unimed, entre outras, conforme pode ser verificado nas informações constantes do [sítio eletrônico da empresa](#);

b) pela atuação dos docentes inicialmente definidos, especialistas atuantes relacionados à temática da gestão estratégica nos setores público e privado, conforme currículos apresentados na proposta 17336191.

## 5. CONTRATO

### 5.1. Necessidade de termo contratual:

Em razão da previsão de atuação de 4 turmas ao longo do ano de 2024 e conseqüentemente assunção de obrigações futuras, resultando em pagamento parcelado, ao final da execução da palestra em cada turma, conforme subitens 3.1 e 3.2 deste Termo de referência, entendemos, **s.m.j., ser necessária a elaboração de instrumento contratual**, conforme regulamentação vigente.

### 5.2. Obrigações das partes

#### 5.2.1. Para a EJEJ / TJMG:

a) Efetuar o pagamento dos serviços, após o devido recebimento dos mesmos, conforme os normativos aplicáveis e nas condições definidas no presente Termo de Referência;

b) Comunicar o(a) contratado(a), com antecedência, sobre qualquer alteração ou ocorrência que interfira na realização dos serviços conforme definido no presente Termo de Referência;

c) Fornecer atestados de capacidade técnica, caso sejam solicitados pelo(a) contratado(a) e desde que os serviços sejam prestados de forma satisfatória;

d) Notificar o(a) contratada(a), fixando-lhe prazo, para a correção de defeitos ou irregularidades eventualmente verificadas na execução dos serviços;

e) Abster-se de utilizar material autoral, imagem e voz cedidos/autorizados pelo(a) contratado(a) de forma diversa da definida nos termos de cessão/autorização.

#### 5.2.2. Para a CONTRATADA:

a) Garantir a realização da ação educacional objeto da contratação, disponibilizando o profissional indicado e assegurando a atuação do mesmo em conformidade com a regulamentação da EJEJ/TJMG sobre docentes, disposta na [Portaria Conjunta TJMG nº 879/PR/2019, \(alterada pela Portaria Conjunta da Presidência nº1407/2022\)](#), em especial com os deveres e atribuições definidos no Capítulo II da norma;

b) Prestar os serviços contratados nos termos e prazos definidos no presente instrumento e nas propostas apresentadas, bem como de acordo com as orientações dos gestores/fiscais contratuais;

c) Entregar e manter regularizada a documentação necessária à contratação, conforme orientações da EJEJ/TJMG;

d) Ceder os direitos patrimoniais necessários à utilização dos materiais didáticos produzidos, nos termos da [Portaria Conjunta TJMG nº 879/PR/2019](#);

e) Informar os gestores/fiscais contratuais, tempestivamente, sobre qualquer

eventual imprevisto ou irregularidade que possa prejudicar a execução dos serviços nos termos definidos;

f) Providenciar, ao final da prestação dos serviços, Nota Fiscal para fins de pagamento;

g) Manter sigilo sobre os dados, materiais, documentos e quaisquer informações que venha a ter acesso, direta ou indiretamente, durante a execução dos serviços objeto da contratação;

h) Não conferir utilização diversa da estritamente necessária à devida prestação do objeto do contrato para quaisquer dados pessoais a que tenha tido contato na prestação dos serviços contratados, assegurando a devida aplicação da Lei 13.709, de 14 de agosto de 2018 (Lei Geral de Proteção de Dados Pessoais - LGPD) no tratamento desses dados.

i) Responsabilizar-se exclusivamente pela idoneidade e pelo comportamento dos profissionais disponibilizados, eximindo e obrigando-se a indenizar o TRIBUNAL por todo e qualquer dano decorrente da execução dos serviços objeto deste Contrato, sendo resguardado a esse último o direito de reter o pagamento devido à CONTRATADA para a garantia do ressarcimento do dano total ou parcial ocorrido, observado o devido processo legal;

j) Facilitar as ações do gestor e do fiscal deste contrato, disponibilizando acesso e fornecendo informações sobre a execução dos serviços, bem como providenciando material e documentação devidos e atendendo prontamente às observações e exigências apresentadas;

k) Manter, durante toda a execução dos serviços contratados, as condições definidas no termo de referência e neste Contrato, responsabilizando-se pelo seu fiel cumprimento e comunicando à EJEF/TRIBUNAL, imediatamente, qualquer alteração que possa comprometê-lo;

l) Responsabilizar-se por todas as obrigações e encargos decorrentes das relações de trabalho com os profissionais contratados, previstos na legislação pátria vigente, sejam de âmbito trabalhista, previdenciário, social, securitários, bem como com as taxas, impostos, frete, embalagens e outras que incidam ou venham a incidir sobre a execução do objeto ora contratado;

m) Manter, durante a vigência deste Contrato, sua regularidade fiscal perante o CAGEF, a ser aferida por meio da emissão de Certificado de Registro Cadastral (CRC);

n) Cumprir o disposto no art. 68, inciso VI, da [Lei Federal n.º 14.133/2021](#).

### **5.3. Vigência**

**5.3.1.** A avença será finalizada com o recebimento definitivo e o consequente pagamento dos serviços contratados.

**5.3.2.** A vigência do contrato a ser firmado deve ser de 30 dias após o encerramento das obrigações do contratado, assinalado no item 3.2.1 (23 de setembro de 2024), ou seja, até a data de 23 de outubro de 2024 (30 dias após realização da última palestra).

**5.3.3.** O contrato vigorará a partir da data de sua assinatura.

**5.3.4.** Caso a assinatura seja efetivada por meio de certificação digital ou eletrônica, considerar-se-á como início da vigência a data em que o último signatário assinar.

### **5.4. Gestão e fiscalização dos serviços contratados**

**5.4.1.** A gestão do contrato caberá ao servidor efetivo ocupante do cargo de Gerente da Gerência Administrativa de Formação - GEFOR, por meio da Escola Judicial Desembargador Edésio Fernandes - EJEF, que realizará o acompanhamento dos serviços

contratados.

5.3.2. A fiscalização contratual será realizada pela servidora ocupante do cargo de Coordenadora da Coordenação Administrativa de Formação II - COFOR II e mais uma servidora lotada na COFOR II.

## 6. VALOR

### 6.1. Definição e justificativa do valor da hora-aula:

Para os fins do art. 72, inciso VII, da [Lei 14.133/2021](#), a empresa apresentou, juntamente com a proposta, documento demonstrando a prática de preço em prestação anterior de serviços de docência junto a outra instituição, conforme quadro comparativo abaixo:

Instituição	Preço praticado	Carga-horária	Valor hora/aula	Documento comprobatório
SERVICO NACIONAL DE APRENDIZAGEM DO COOPERATIVISMO DE MINAS GERAIS – SESCOOP-MG	R\$ 20.000	1 hora	R\$ 20.000	17336205 e 17520563
VALE S.A.	R\$ 20.000	1 hora	R\$ 20.000	17400142 e 17520563

Em razão dos termos da proposta encaminhada pela empresa, o valor da contratação será de R\$ 80.000,00 (oitenta mil), para uma carga horária de 3,66 horas, para capacitação de até 300 participantes por turma, na modalidade a presencial, sendo o valor da hora/aula de R\$ 20.00,00 (vinte mil).

A razoabilidade da despesa a ser processada pode ser aferida considerando o valor da hora/aula praticado no mercado pelo contratado, em atuação anterior conforme comprovante apresentado na tabela acima.

Da mesma forma, tal razoabilidade também pode ser aferida ao se considerar a proporcionalidade dos benefícios esperados com a contratação, indicados no subitem 2.3 deste termo de referência.

### 6.2. Modalidade de empenho

6.2.1. As despesas provenientes do presente contrato deverão se realizar, s.m.j., por meio de **empenho global**, considerando a possibilidade de se definir o valor exato da contratação, a ser liquidado e pago de forma parcelada.

### 6.3. Das condições para realização do pagamento

6.3.1. O pagamento será realizado em 4 (quatro) parcelas a serem pagas após o recebimento final dos serviços prestados em cada turma da ação educacional considerada, de acordo com o total de horas efetivamente trabalhadas e nos termos de proposta comercial a ser apresentada:

TURMA	CARGA HORÁRIA	VALOR A SER PAGO
Turma 1 (18 de março de 2024)	55 min	R\$ 20.000,00
Turma 2 (20 de maio de 2024)	55 mim	R\$ 20.000,00

Turma 3 (2 de setembro de 2024)	55 min	R\$ 20.000,00
Turma 4 (23 de setembro de 2024)	55 min	R\$ 20.000,00
<b>VALOR TOTAL</b>		<b>R\$ 80.000,00</b>

**6.3.2.** Após a conclusão das atividades definidas dentro dos prazos estabelecidos, as entregas realizadas serão submetidas à análise e aprovação do gestor e fiscais contratuais, que acusarão o seu recebimento, aprovando formalmente os serviços executados, por meio de formulário SEI de ateste à Nota Fiscal apresentada.

**6.3.3.** Caso sejam insatisfatórias as condições de recebimento, será lavrada notificação à empresa contratada, constando as desconformidades e fixando prazo para complementação ou repetição dos serviços faltantes ou rejeitados.

### **6.5. Do prazo para pagamento**

A previsão de pagamento, após o encerramento do serviço por parte de seu contratado, dar-se-á por até 07 (sete) dias úteis após a entrada do documento na DIRFIN/GEFIN, acompanhadas do ateste definitivo assinado pelo gestor e fiscal contratual.

### **6.6. Da dotação orçamentária**

**6.6.1.** As despesas com os serviços pretendidos correrão por conta da dotação orçamentária 4031.02.128.706.2109.3.3.90.39.53 (Outros Serviços de Terceiros - Pessoa Jurídica - Cursos de Formação e Capacitação Promovidos pelo Estado)

## **7. DA OBSERVÂNCIA DA POLÍTICA DE INTEGRIDADE DO TJMG:**

Cadastro de Empresas Inidôneas e Suspensas - CEIS - 17336126

Cadastro Nacional de Empresas Punidas - CNEP - 17336126

Certidão Negativa de Improbidade Administrativa e Inelegibilidade - 17336141

Certidão do Cadastro de Fornecedores Impedidos de Licitar e Contratar com a Administração Pública Estadual - CAFIMP - 17336136

Não havendo, portanto, indícios desabonadores e impeditivos para o apoio à instituição proponente, que eventualmente pudessem levar à incidência do art. 337-M da [Lei Federal nº 14.133/2021](#);

## **10. DEMAIS ANEXOS:**

- Certidão de FGTS junto à Caixa Econômica Federal - 17488333
- Certidão Conjunta da Receita Federal, sendo elas: - Certidão Negativa de Débitos aos Tributos Federais - Dívida Ativa da União – 17336139
- Certidão Negativa de Débitos Trabalhistas junto a Justiça do Trabalho - 17336116
- Certidão Negativa de Débitos Municipal - 17336120
- Certidão Negativa de Débitos Estadual - 17399737
- Contrato Social - 17336094
- Identidade do dono da empresa - 17336215
- Declaração de não enquadramento em nepotismo – 17413699

## 11. SOLICITANTES:

Diante do exposto, encaminhamos esta solicitação de aquisição de serviço para análise desta DIRSEP no que tange à viabilidade de contratação, nos termos propostos.

Continuamos à disposição para quaisquer esclarecimentos.

Escola Judicial Desembargador Edésio Fernandes - EJEJF

Diretora Executiva de Desenvolvimento de Pessoas - Ana Paula Andrade Prosdocimi da Silva

Gerente Administrativa de Formação: Lorena Assunção Belleza Colares

Coordenadora Administrativa de Formação COFOR II: Vanessa Soier



Documento assinado eletronicamente por **Vanessa Soier, Coordenador(a)**, em 24/01/2024, às 11:28, conforme art. 1º, § 2º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



Documento assinado eletronicamente por **Lorena Assunção Belleza Colares, Gerente**, em 25/01/2024, às 08:41, conforme art. 1º, § 2º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



Documento assinado eletronicamente por **Ana Paula Andrade Prosdocimi da Silva, Diretor(a) Executivo(a)**, em 25/01/2024, às 19:40, conforme art. 1º, § 2º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site <https://sei.tjmg.jus.br/autenticidade> informando o código verificador **17319379** e o código CRC **CA33A3B7**.



## NOTA JURÍDICA Nº 42, DE 12 DE MARÇO DE 2024.

**EMENTA:** INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO – ART. 74, III, F, DA LEI FEDERAL Nº 14.133/21 – PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE DOCÊNCIA EM AÇÃO EDUCACIONAL PROMOVIDA PELA ESCOLA JUDICIAL DESEMBARGADOR EDÉSIO FERNANDES – NOTÓRIA ESPECIALIZAÇÃO E DEMAIS REQUISITOS NECESÁRIOS À CONTRATAÇÃO COMPROVADOS - POSSIBILIDADE.

### À DIRSEP

Senhora Diretora-Executiva,

### **RELATÓRIO**

Trata o presente processo de solicitação encaminhada pela EJEF/DIRDEP/GEFOR/COFOR II, de contratação direta, por meio de inexigibilidade de licitação com fundamento no art. 74, III, "f", da Lei federal nº 14.133, de 1º de abril de 2021, da empresa **DIEGO MARCELO F. TRAVEZ**, nome fantasia **DMT CONSULTING**, CNPJ nº 16.586.641/0001-00, para ministrar a palestra denominada "Juntos fazemos mais e melhor", por meio do docente Gustavo Parreiras Ziller, na modalidade presencial, para quatro turmas com 300 (trezentos) participantes cada, com carga horária de 3,66 horas, distribuídas em 04 (quatro) encontros, nos dias 18/03, 20/05, 02/09, 23/09, pelo valor de R\$20.000,00 (vinte mil reais) cada turma e valor total de R\$80.000,00 (oitenta mil reais).

Os autos foram instruídos, dentre outros documentos, com:

- Proposta de serviços de docência (17324533 e 17336191);
- Termo de Referência (17319379)
- Comprovante de Inscrição e de Situação Cadastral (17336092);
- Contrato Social (17336094);
- Consulta CNIA (18342192);
- Consulta CAFIMP (18342184);
- Disponibilidade Orçamentária 268/2024 (17594061);
- Declaração de Compatibilidade-Planejamento Orçamentário (17547842);
- Consulta CNEP/CEIS (18342209);
- Certidão Negativa de Débitos Trabalhistas (17336116);
- Certidão de Regularidade perante a Fazenda Federal (17336139);
- Certidão de Regularidade perante a Fazenda Estadual (18342254);
- Certidão de Regularidade perante a Fazenda Municipal (18342226);
- Certidão de Regularidade FGTS (18342281);
- Declaração de Não Enquadramento às Hipóteses de Nepotismo (17413699).

Em síntese, é o relatório.

### **FUNDAMENTAÇÃO**

Inicialmente é oportuno ressaltar que a análise em comento cingir-se-á estritamente aos aspectos jurídico-legais do pedido, vez que as questões técnicas, contábeis e financeiras, bem como aquelas relacionadas à conveniência e oportunidade da contratação, fogem à competência desta Assessoria Jurídica.

Isto posto, examina-se a documentação colacionada aos autos, e a adequação do procedimento administrativo instaurado para a contratação, à legislação, doutrina e jurisprudência pátrias.

#### **A) CARACTERIZAÇÃO DA HIPÓTESE DE CONTRATAÇÃO DIRETA POR INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO PREVISTA NO ART. 74, INCISO III, ALÍNEA "F" DA LEI FEDERAL Nº 14.133, DE 2021**

Antes de adentrar no mérito da análise jurídica da presente contratação, e verificarmos a existência das condições necessárias à sua formalização, trazemos algumas considerações gerais sobre os requisitos para a hipótese de inexigibilidade prevista no art. 74, III, alínea "f" da Lei federal nº 14.133, de 2021.

Sobre a obrigatoriedade de licitação, o art. 37, XXI, da CF/88 estabelece:

Art. 37. A administração pública direta e indireta de qualquer dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios obedecerá aos princípios de legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência e, também, ao seguinte:

(...)

XXI - ressalvados os casos especificados na legislação, as obras, serviços, compras e alienações serão contratados mediante processo de licitação pública que assegure igualdade de condições a todos os concorrentes, com cláusulas que estabeleçam obrigações de pagamento, mantidas as condições efetivas da proposta, nos termos da lei, o qual somente permitirá as exigências de qualificação técnica e econômica indispensáveis à garantia do cumprimento das obrigações.

Portanto, a licitação pública, pode ser definida como o meio por intermédio do qual a Administração Pública contrata, garantindo o cumprimento dos princípios constitucionais da legalidade, isonomia, moralidade, impessoalidade, dentre outros, buscando, ainda, a seleção da proposta

mais vantajosa, nos termos do art. 11 da Lei federal nº 14.133, de 2021, *in verbis*:

Art. 11. O processo licitatório tem por objetivos:

- I - assegurar a seleção da proposta apta a gerar o resultado de contratação mais vantajoso para a Administração Pública, inclusive no que se refere ao ciclo de vida do objeto;
- II - assegurar tratamento isonômico entre os licitantes, bem como a justa competição;
- III - evitar contratações com sobrepreço ou com preços manifestamente inexequíveis e superfaturamento na execução dos contratos;
- IV - incentivar a inovação e o desenvolvimento nacional sustentável.

A seu turno, Justen Filho (2014, p.495) <sup>[1]</sup>, leciona que:

"A licitação é um procedimento administrativo disciplinado por lei e por um ato administrativo prévio, que determina critérios objetivos visando a seleção da proposta de contratação mais vantajosa e a promoção do desenvolvimento nacional sustentável, com observância do princípio da isonomia, conduzido por um órgão dotado de competência específica."

No entanto, o próprio dispositivo constitucional admite a ocorrência de casos específicos, expressamente previstos pela legislação, em que se permitem exceções à regra geral da prévia licitação como requisito à celebração de contratos com a Administração. Tais exceções encontram-se previstas atualmente nos arts. 74 e 75 da Lei nº 14.133, de 2021, que tratam, respectivamente, de inexigibilidade e de dispensa de licitação.

A leitura dos dispositivos constitucionais e legais sobre o tema permite concluir que a validade da contratação direta está igualmente condicionada à observância dos princípios fundamentais norteadores da licitação – legalidade, impessoalidade, moralidade, igualdade, publicidade, probidade administrativa e julgamento objetivo.

Especificamente acerca das hipóteses de inexigibilidade, a contratação direta será possível quando houver inviabilidade de competição, que decorre da falta de um pressuposto lógico da licitação: a própria concorrência. Ou seja, não se mostra razoável exigir da Administração Pública a realização de um procedimento licitatório se desde já é sabido a quem será direcionada a contratação.

Nos dizeres de Lucas Rocha Furtado: <sup>[2]</sup>

"(...) sabe-se que a competição é um dos fundamentos básicos da licitação. Realiza-se esta a fim de que se possa obter a proposta que, nos termos da lei, seja considerada mais vantajosa para a Administração. A licitação não pode ser realizada quando não houver competitividade em relação ao objeto licitado."

Depreende-se assim que a inexigibilidade é invocável quando não houver possibilidade de competição, ou seja, quando for inviável a realização de licitação para escolha objetiva da proposta mais vantajosa.

Sobre o assunto, aduz Marçal Justen Filho <sup>[3]</sup> que a inviabilidade de competição é um conceito complexo e pode decorrer de fatores diversos, inclusive da ausência de critérios objetivos para seleção do objeto, *in verbis*:

"[...]

### 1.3) "Inviabilidade de competição" como uma decorrência

É imperioso destacar que a inviabilidade de competição não é um conceito simples, que corresponda a uma ideia única. Trata-se de um gênero, comportando diferentes modalidades.

Mais precisamente, a inviabilidade de competição é uma consequência, que pode ser produzida por diferentes causas, as quais consistem nas diversas hipóteses de ausência de pressupostos necessários à licitação.

"[...]

### 3) Ausência de pressupostos necessários à licitação

"[...]

#### 3.1) Ausência de pluralidade de alternativas

A primeira hipótese de inviabilidade de competição reside na ausência de pluralidade de alternativas de contratação para a Administração Pública. Quando existe uma única solução e um único particular em condições de executar a prestação, a licitação é imprestável. Mais precisamente, não há alternativa diversas para serem entre si cotejadas.

#### 3.2) Ausência de "mercado concorrencial"

"[...]

#### 3.3) Ausência de objetividade na seleção do objeto

A hipótese imediatamente considerada acima também se caracteriza, como regra, pela impossibilidade de seleção segundo critérios objetivos. Existem diferentes alternativas, mas a natureza personalíssima da atuação do particular impede julgamento objetivo. É impossível definir com precisão uma relação custo-benefício. Ainda que seja possível determinar o custo, os benefícios que serão usufruídos pela Administração são relativamente imponderáveis.

Essa incerteza deriva basicamente da natureza subjetiva da avaliação, eis que a natureza da prestação envolve fatores intelectuais, artísticos, criativos e assim por diante. Não há critério objetivo de julgamento para escolher o melhor. Quando não houver critério objetivo de julgamento, a competição perde o sentido."

Ao tratar do instituto da inexigibilidade de licitação, Edgar Guimarães e Ricardo Sampaio <sup>[4]</sup> distinguem as espécies de inviabilidade de competição entre relativa e absoluta, nos seguintes termos:

"[...]

A inviabilidade de competição pode ser absoluta (art. 74, inciso I e IV) ou relativa (art. 74, incisos II, III e V). Configura a inviabilidade absoluta a inexistência de competidores, ou seja, quando apenas uma pessoa pode executar o objeto pretendido pela Administração (art. 74, inciso I) ou quando a Administração precisa contratar todos os interessados que preencham as condições definidas para a contratação (art. 74, inciso IV). Será relativa quando, apesar de existir mais de uma pessoa capaz de executar o objeto pretendido, a Administração não dispuser de meios e critérios objetivos para selecionar a proposta mais vantajosa.

Nesse diapasão, cumpre transcrever o teor do art. 74, inciso III, alínea "f", da Lei federal nº 14.133, de 2021, de que trata a contratação em análise. *In verbis*:

Art. 74. É inexigível a licitação quando inviável a competição, em especial nos casos de:

"[...]

III - contratação dos seguintes **serviços técnicos especializados de natureza predominantemente intelectual** com **profissionais ou empresas de notória especialização**, vedada a inexigibilidade para serviços de publicidade e divulgação:

"[...]

§ 3º Para fins do disposto no inciso III do caput deste artigo, considera-se de notória especialização o profissional ou a empresa cujo conceito no campo de sua especialidade, decorrente de desempenho anterior, estudos, experiência, publicações, organização, aparelhamento, equipe técnica ou outros requisitos relacionados com suas atividades, **permita inferir que o seu trabalho é essencial e reconhecidamente adequado à plena satisfação do objeto do contrato**.

"[...]

f) **treinamento e aperfeiçoamento de pessoal**; (grifamos)

Observa-se do referido art. 74, que a Lei federal nº 14.133, de 2021, estabeleceu expressamente três requisitos para essa inexigibilidade: o serviço deve ser técnico especializado de natureza predominantemente intelectual; o(a) contratado(a) deve ser profissional ou empresa de notória especialização<sup>[5]</sup>; e deve ser demonstrado que a contratação de profissional ou empresa com notória especialização é imprescindível à plena satisfação do objeto contratado.

Nesse passo, diferentemente da Lei federal nº 8.666, de 1993, a Lei federal nº 14.133, de 2021 suprimiu a singularidade do objeto <sup>[6]</sup> como

requisito para a inexigibilidade de licitação para a contratação de serviços técnicos profissionais especializados. Em vez disso, passou a ser necessário demonstrar que o trabalho do profissional renomado é essencial para alcançar completamente o objetivo do contrato.

A despeito disso, instalou-se certa controvérsia doutrinária acerca da (in)aplicabilidade do requisito, levando-se em consideração o entendimento exarado pelo Tribunal de Contas da União no Acórdão nº 2.761/2020-Plenário, no qual se decidiu, em caso equivalente de inexigibilidade para as empresas estatais – inciso II do artigo 30 da Lei nº 13.303, de 30 de junho de 2016, que o requisito da singularidade dos serviços subsiste.

Nesse sentido mesmo que a Lei federal nº 14.133, de 2021 não tenha explicitamente determinado tal requisito, nossa interpretação sugere que a contratação direta, fundamentada na inexigibilidade de licitação, conforme o inciso III do art. 74, é justificável apenas se o objeto da contratação, além de implicar a realização de um serviço técnico especializado de caráter predominantemente intelectual, possuir uma natureza única.

Isso significa que o serviço deve ser excepcional, não usual nas práticas administrativas, e distinto de outros serviços similares, a tal ponto que seja considerado único, o que justifica a necessidade de selecionar um profissional ou empresa reconhecida por sua especialização notável.

Convém destacar que o entendimento ora adotado, segundo o qual, ainda que Lei federal nº 14.133, de 2021 não faça remissão à necessidade de o serviço técnico especializado de natureza predominantemente intelectual para ser contratado diretamente por inexigibilidade de licitação deva, necessariamente, possuir natureza singular espelha a orientação consagrada no âmbito da jurisprudência do Tribunal de Contas da União.

Nesse sentido, citamos que no julgamento do Acórdão nº 2.832/2014 – Plenário, a Corte de Contas federal concluiu que “*Na contratação de serviços advocatícios, a regra geral do dever de licitar é afastada na hipótese de estarem presentes, simultaneamente, a notória especialização do contratado e a singularidade do objeto. Singular é o objeto que impede que a Administração escolha o prestador do serviço a partir de critérios objetivos de qualificação inerentes ao processo de licitação*”.

Em razão disso, não obstante a redação da Lei federal nº 14.133, de 2021 ter deixado de exigir que o serviço técnico especializado de natureza predominantemente intelectual possua natureza singular para autorizar sua contratação por inexigibilidade de licitação, tal como fazia o inciso II do art. 25 da Lei federal nº 8.666, de 1993, considerando que não sendo singular, ao menos em tese, existirão critérios objetivos que afastarão a configuração de hipótese de inviabilidade de competição, o que, por consequência, afasta o cabimento da contratação direta por inexigibilidade de licitação, entendemos que o teor da Súmula nº 39 do Tribunal de Contas da União deva se manter atual em face da nova Lei de Licitações. *In verbis*:

“A inexigibilidade de licitação para a contratação de serviços técnicos com pessoas físicas ou jurídicas de notória especialização somente é cabível quando se tratar de serviço de natureza singular, capaz de exigir, na seleção do executor de confiança, grau de subjetividade insuscetível de ser medido pelos critérios objetivos de qualificação inerentes ao processo de licitação, nos termos do art. 25, inciso II, da Lei 8.666/1993”. (grifamos.)

Se a inexigibilidade de licitação somente é cabível quando a contratação de serviço técnico especializado de natureza predominantemente intelectual recair sobre serviço singular, que assim o é por exigir na seleção do executor de confiança, grau de subjetividade insuscetível de ser medido pelos critérios objetivos de qualificação inerentes ao processo licitatório, pode-se concluir que, não se tratando de serviço de natureza singular a seleção do executor poderá, então, se basear em critérios objetivos, o que viabiliza a instauração de processo licitatório.

Vale destacar que, sob a luz da Lei federal nº 13.303, de 2016, que institui o regime jurídico das licitações e contratações das empresas estatais e que traz hipótese de contratação direta por inexigibilidade de licitação similar àquela contida no art. 74, inciso III da Lei federal nº 14.133, de 2021, o Tribunal de Contas da União manteve orientação de que somente é cabível a contratação direta por inexigibilidade de licitação quando o serviço técnico especializado de natureza predominantemente intelectual possuir natureza singular, conforme se infere a partir do Enunciado do Acórdão nº 2.761/2020 – Plenário:

“A contratação direta de escritório de advocacia por empresa estatal encontra amparo no art. 30, inciso II, alínea “e”, da Lei 13.303/2016, desde que presentes os requisitos concernentes à especialidade e à singularidade do serviço, aliados à notória especialização do contratado.”

Assim, caracterizada a hipótese de contratação direta por inexigibilidade de licitação, tendo por fundamento o art. 74, inciso III, alínea “f” da Lei federal 14.133, de 2021, são exigíveis também o cumprimento dos requisitos elencados no art. 72, caput, da mesma lei, *in verbis*:

Art. 72. O processo de contratação direta, que compreende os casos de inexigibilidade e de dispensa de licitação, deverá ser instruído com os seguintes documentos:  
I - documento de formalização de demanda e, se for o caso, estudo técnico preliminar, análise de riscos, termo de referência, projeto básico ou projeto executivo;  
II - estimativa de despesa, que deverá ser calculada na forma estabelecida no art. 23 desta Lei;  
III - parecer jurídico e pareceres técnicos, se for o caso, que demonstrem o atendimento dos requisitos exigidos;  
IV - demonstração da compatibilidade da previsão de recursos orçamentários com o compromisso a ser assumido;  
V - comprovação de que o contratado preenche os requisitos de habilitação e qualificação mínima necessária;  
VI - razão da escolha do contratado;  
VII - justificativa de preço;  
VIII - autorização da autoridade competente.  
Parágrafo único. O ato que autoriza a contratação direta ou o extrato decorrente do contrato deverá ser divulgado e mantido à disposição do público em sítio eletrônico oficial.

Além destes requisitos, e daqueles previstos no art. 74, III, também serão necessários aqueles utilizados para as contratações em geral, tais como: a) regular formalização da contratação em processo administrativo específico; b) comprovação de inexistência de óbices para a contratação pela Administração; c) autorização para a realização da despesa emitida pela autoridade competente; d) declaração da compatibilidade da contratação com a Lei de Responsabilidade Fiscal.

Passa-se então ao exame pormenorizado de cada um dos requisitos, considerando as peculiaridades da contratação de serviços técnicos especializados de natureza predominantemente intelectual com empresas de notória especialização.

## **B) REQUISITOS DO ART. 74, III.**

### **I) SERVIÇO TÉCNICO ESPECIALIZADO, ENUMERADO NO ART. 74, III DA LEI FEDERAL Nº 14.133, DE 2021.**

É fato público e notório que a excelência das atividades desta Casa, como a de qualquer atividade pública, requer permanente aperfeiçoamento e atualização dos conhecimentos dos Gerentes de Secretaria da Justiça de 1º Instância do Estado de Minas Gerais, como forma de garantir a legitimidade do serviço público prestado, sua efetividade, eficiência e alcance do bem comum a que se presta.

A legislação pátria permite-nos inferir, por premissa básica, que, se os serviços pretendidos se enquadram na hipótese do citado art. 74, III, “f” da Lei federal nº 14.133, de 2021, a inexigibilidade de licitação já se caracteriza, é o que ocorre com serviço que se pretende contratar no caso em comento, que, vale dizer, tem como característica principal o fato de ser executado de forma predominantemente intelectual, característica esta incluída na descrição dos serviços técnicos especializados previstos no mencionado dispositivo.

Serviços técnicos especializados são aqueles de conhecimento pouco difundido, consoante se infere das lições de Hely Lopes Meirelles: [7]

“(…) são aqueles que, além da habilitação técnica e profissional normal, são realizados por quem se aprofundou nos estudos, no exercício da profissão, na pesquisa científica, ou através de cursos de pós-graduação ou de estágios de aperfeiçoamento. São serviços de alta especialização e de conhecimentos pouco difundidos entre os demais técnicos da mesma profissão.”

Extrai-se ainda do mencionado Termo de Referência ( 17319379) que a presente iniciativa tem o seguinte objetivo: Contratação de pessoa jurídica para prestação de serviços de docência em ação educacional promovida pela Escola Judicial Desembargador Edésio Fernandes.

A ação educacional em questão refere-se à ação educacional denominada IV AGIR - Atualização Gerencial, na modalidade presencial, a ser realizado em 04 (quatro) turmas, com 300 (trezentos) participantes em cada uma, e carga horária de 3,66 horas, divididas em 55 (cinquenta e cinco) minutos cada um.

Observa-se também que a ação faz parte do Projeto EJEF-iNova, está alinhado ao PDA/2024 e atende ao Macrodesafio IX - Aprimoramento da Gestão Administrativa e da Governança Judiciária e ao Macrodesafio X - Otimização Gestão de pessoas, Eixo: Governança, gestão administrativa e inovação, conforme consta na matriz instrucional 17109115 e manifestação 17168602.

E segundo a demandante, são diversos os benefícios que se pretende alcançar com o curso, tais como:

- Utilização de ferramentas e técnicas necessárias para gestão da liderança, para gestão dos processos de trabalho e para tomada de decisões estratégicas, de forma a promover a excelência na administração das atividades da Secretaria Judiciária.
- Reconhecimento dos benefícios do trabalho em equipe.

Assim, s.m.j., para a contratação solicitada, o requisito elencado na alínea "f" do art. 74, III, da Lei federal nº 14.133, de 2021, encontra-se devidamente atendido.

### **II) DEMONSTRAÇÃO QUE A CONTRATAÇÃO DE PROFISSIONAL OU EMPRESA COM NOTÓRIA ESPECIALIZAÇÃO É IMPRESCINDÍVEL À PLENA SATISFAÇÃO DO OBJETO CONTRATADO.**

Para que essa hipótese de inexigibilidade seja aplicável, deve-se avaliar não somente as características do prestador, mas também as do serviço demandado, a fim de demonstrar que a contratação do profissional ou da empresa de notória especialização é imprescindível à plena satisfação do objeto do contrato, como previsto no art. 6º, inciso XIX, e no art. 74, § 3º, da Lei federal nº 14.133, de 2021.

Se a notória especialização do prestador não for essencial à plena satisfação do objeto do contrato, o serviço poderá ser contratado por meio de licitação na modalidade de concorrência, segundo o critério de julgamento por técnica e preço, ou pelos critérios de julgamento pelo menor preço ou maior desconto, nos casos em que a avaliação e a ponderação da qualidade técnica das propostas que superarem os requisitos mínimos estabelecidos no edital não forem relevantes aos fins pretendidos pela Administração.

Note-se que, nessa hipótese de inexigibilidade, a técnica empregada na execução do objeto e a habilidade do prestador são interdependentes, fazendo com que a escolha do contratado dependa de uma análise subjetiva, o que torna a licitação inviável. Isso porque haverá dificuldade em comparar objetivamente as propostas, que estão atreladas aos profissionais que executarão os trabalhos<sup>[8]</sup>.

É o caso por exemplo, das contratações de treinamento e aperfeiçoamento de pessoal, em que os resultados pretendidos pela Administração dependem da atuação direta do instrutor, ou seja, da aplicação de talento, técnica e didática próprias, com curso desenvolvido ou adaptado especificamente para o atendimento do público-alvo do treinamento. Nessas circunstâncias, restará configurada a inviabilidade de competição, haja vista a impossibilidade de comparar objetivamente os possíveis instrutores e os produtos por eles oferecidos<sup>[9]</sup>

Quanto a este requisito, observa-se do Estudo Técnico Preliminar ( 18193282), o seguinte:

Diante da singularidade dos serviços a serem prestados, a escolha do palestrante Gustavo Ziller, se dá por:

- a) na TV, é protagonista do programa 7CUMES do Canal Off, do Grupo Globo, em que escala as montanhas mais altas do mundo. A busca pela superação desses desafios é transformada em aprendizados e ensinamentos.
- b) sua notoriedade no mercado se dá de acordo com sua formação, atuação em serviços de treinamento e desenvolvimento, tendo renome nacional na educação executiva/institucional, tendo trabalhado junto a diversas empresas, tais como a VALE, SEBRAE, Bradesco, Globo, FIEMG, Unimed, entre outras, conforme pode ser verificado nas informações constantes do sítio eletrônico da empresa e na proposta apresentada (17324533).

**Assim, a empresa deverá ser contratada por meio de Contratação Direta por inexigibilidade de licitação, conforme explanado em Termo de Referência (17319379), e prestará serviço de forma única, isto em face de sua notória especialização e de sua conceitualização no campo de sua especialidade, decorrente de desempenho anterior, experiências ou de outros requisitos relacionados com suas atividades, o que permite inferir que o seu trabalho é essencial e o mais adequado à plena satisfação do objeto do contrato. (grifos nossos)**

Resta claro estar atendido o requisito, tendo em vista que a área demandante, expressamente aduz que a palestra **Juntos fazemos mais e melhor**, especificamente, é necessário e fundamental para o atendimento aos interesses do Tribunal.

### **III) NOTÓRIA ESPECIALIZAÇÃO E DA ESCOLHA DO FORNECEDOR.**

Outro requisito também mantido na Lei federal nº 14.133, de 2021, a notória especialização do profissional deve estar relacionada ao objeto pretendido, e, segundo a doutrina, precisa estar intimamente relacionada com a singularidade intentada pela Administração. O conceito lançado no § 1º do art. 25 da Lei federal nº 8.666, de 1993 foi reproduzido no § 3º do art. 74 da Lei federal nº 14.133, de 2021 com uma pequena modificação, mas ainda se refere a requisitos da atividade da pessoa que permitam inferir que o trabalho é essencial e reconhecidamente o mais adequado à plena satisfação do objeto do contrato. A modificação foi a substituição do vocábulo "indiscutivelmente" por "reconhecidamente" e não traz reflexos práticos significativos para a análise tratada neste parecer.

Portanto, no âmbito da Lei federal nº 14.133, de 2021 também deve ser avaliado:

1) se as pessoas, por meio de desempenhos anteriores, estudos, experiências, publicações, organização, aparelhamento, equipe técnica e outros requisitos relacionados com suas atividades, são as mais adequadas ao atendimento da necessidade pública. Normalmente isso se constata pela apresentação de currículo, diplomas acadêmicos, publicações na área do conhecimento e atestados de capacidade técnica, sem prejuízo de outras fontes pertinentes; e

2) se a notória especialização está relacionada com o serviço técnico especializado singular objeto da contratação.

Certo é que os serviços de treinamento e aperfeiçoamento de pessoal podem ser alvo de contratação direta, por meio da inexigibilidade de licitação, consubstanciada no art. 74, III, "f" e § 3º da Nova Lei de Licitações e Contratos, mas esse enquadramento dependerá da presença dos requisitos normativos exigidos, sem os quais a contratação deverá se dar por via licitatória.

Nessa linha, o executor a ser escolhido, profissional ou empresa, deve ser um notório especialista. Não podendo ser indicado qualquer executor, ainda que detentor das qualificações necessárias. O escolhido deverá apresentar atributos que tragam ao contratante a percepção de que se trata da solução mais adequada à plena satisfação dos interesses da Administração.

Para os serviços de treinamento e aperfeiçoamento, cabe transcrever excerto da Decisão 439/1998 do Plenário do TCU, citando eminentes doutrinadores:

"3. É notoriamente sabido que na maioria das vezes, no caso concreto, é difícil estabelecer padrões adequados de competição para escolher isentamente entre diferentes professores ou cursos, tornando-se complicado comparar o talento e a capacidade didática dos diversos mestres.

4. Aliás, essa realidade já foi reconhecida pela doutrina do direito administrativo. O mestre Ivan Barbosa Rigolin, ao discorrer sobre o enquadramento legal de natureza singular empregado pela legislação ao treinamento e aperfeiçoamento de pessoal, ainda quanto à aplicação do art. 23, inciso II, do Dec.-lei nº 2.300/86, defendia que: "A metodologia empregada, o sistema pedagógico, o material e os recursos didáticos, os diferentes instrutores, o enfoque das matérias, a preocupação ideológica, assim como todas as demais questões fundamentais, relacionadas com a prestação final do serviço e com os seus resultados - que são o que afinal importa obter -, nada disso pode ser predeterminado ou adrede escolhido pela Administração contratante. Aí reside a marca inconfundível do autor dos serviços de natureza singular, que não executa projeto prévio e conhecido de todos mas desenvolve técnica apenas sua, que pode inclusive variar a cada novo trabalho, aperfeiçoando-se continuamente.

Por todas essas razões entendeu a lei de licitações de classificar na categoria de serviço técnico profissional especializado, o trabalho de treinamento e aperfeiçoamento de pessoal da Administração, por particulares (pessoas físicas ou jurídicas); sendo de natureza singular o serviço, será fatalmente diferente um treinamento de outro, ainda que sobre os mesmos temas, quando ministrado por particulares diversos. E, desse modo, sendo desiguais os produtos que os variados profissionais oferecem, torna-se inexigível a licitação por imperativo lógico que consta do art. 23, inciso II, do Dec-lei nº 2.300/86." ("Treinamento de Pessoal - Natureza da Contratação" "in" Boletim de Direito Administrativo - Março de 1993, págs. 176/79- grifo nosso)

5. Nessa mesma linha de raciocínio, destaco pensamento do administrativista Antônio Carlos Cintra do Amaral, que ao discorrer sobre a contratação de profissional para realização de treinamento de pessoal, assevera que: "Treinamento e aperfeiçoamento de pessoal é serviço técnico profissional especializado, previsto no art. 13, VI, da mesma Lei nº 8.666/93. Em princípio, é de natureza singular, porque é conduzido por uma ou mais pessoas físicas, mesmo quando a contratada é pessoa jurídica. A singularidade reside em que dessa ou dessas pessoas físicas (instrutores ou docentes) requer-se: a) experiência; b) domínio do assunto; c) didática; d) experiência e habilidade na condução de grupos, frequentemente heterogêneos inclusive no que se refere à formação profissional; e) capacidade de comunicação. Como não se pode dissociar o treinamento do instrutor ou docente, essa singularidade subjetiva é também objetiva. Vale dizer: também o serviço por ele prestado é singular..." ("Ato Administrativo, Licitações e Contratos Administrativos", Malheiros Editores, 1995, pág. 110). (TCU. Decisão nº 439/1998. Plenário. Processo: 000.830/1998-4. Relator: Ministro Adhemar Paladini Ghisi. Sessão de 15/07/1998.)" (Grifamos)

No tocante à qualificação operacional da empresa que se pretende contratar, foram prestadas as seguintes informações no Estudo Técnico Preliminar (18193282):

Diante da singularidade dos serviços a serem prestados, a escolha da empresa DMT CONSULTING, se dá por:

- cada palestrante da DMT é único e possui uma história singular. Estão conectados com palestrantes renomados de todo o Brasil e esse é considerado o seu maior diferencial.
- Reunem palestrantes que praticam diferentes valores, o que os permite atender empresas com diferentes expectativas e verbas alocadas;

Diante da singularidade dos serviços a serem prestados, a escolha do palestrante Gustavo Ziller, se dá por:

- na TV, é protagonista do programa 7CUMES do Canal Off, do Grupo Globo, em que escala as montanhas mais altas do mundo. A busca pela superação desses desafios é transformada em aprendizados e ensinamentos.
- sua notoriedade no mercado se dá de acordo com sua formação, atuação em serviços de treinamento e desenvolvimento, tendo renome nacional na educação executiva/institucional, tendo trabalhado junto a diversas empresas, tais como a VALE, SEBRAE, Bradesco, Globo, FIEMG, Unimed, entre outras, conforme pode ser verificado nas informações constantes do sítio eletrônico da empresa e na proposta apresentada (17324533).

É de se concluir, portanto, pela indubitável experiência da empresa DMT CONSULTING, correlacionada aos serviços que se pretende contratar, salientando que a Lei federal nº 14.133, de 2021 proíbe, neste caso de inexigibilidade, a subcontratação de empresas ou a atuação, na execução desses contratos, de profissionais diferentes daqueles que justificaram a inexigibilidade, uma vez que a contratação é personalíssima.

Dessa forma, entendemos, *s.m.j.*, que resta atendido o requisito da notória especialização no presente caso.

#### IV) NATUREZA SINGULAR DO OBJETO A SER CONTRATADO.

Conquanto tenha sido suprimida a expressão "de natureza singular" do novo texto legal, referido alteração levantou controvérsia na doutrina sobre a necessidade ou não da singularidade do objeto contratado, como requisito da contratação direta por inexigibilidade de licitação. Sobre tal questão, vale citar o artigo de Joel Menezes Niebuhr<sup>[10]</sup>, em que o autor detalha a referida controvérsia:

"Armou-se uma bela controvérsia em torno da inexigibilidade de licitação contida no inciso III do artigo 74 da Lei n. 14.133/2021, especialmente ao comparar a sua redação com a do inciso II do artigo 25 da Lei n. 8.666/1993, que, de certa forma, lhe é equivalente, porque ambas tratam da contratação de serviços técnicos prestados por notórios especialistas. Sucede que o inciso II do artigo 25 da Lei n. 8.666/1993 exige, literalmente, que o serviço objeto da inexigibilidade seja qualificado como singular. Por sua vez, o inciso III do artigo 74 da Lei n. 14.133/2021, também literalmente, exige apenas que o serviço seja considerado técnico especializado de natureza predominantemente intelectual e não menciona a expressão singular nem algo do gênero. O dispositivo da nova Lei, pelo menos em sua literalidade, não restringe a inexigibilidade ao serviço singular. O mesmo ocorreu, é bom lembrar, com o inciso II do artigo 30 da Lei n. 13.303/2016, que trata da hipótese equivalente de inexigibilidade para as empresas estatais, cujo teor não prescreve expressamente a singularidade como condição para a inexigibilidade, bastando que o contratado seja notório especialista e que o serviço seja técnico especializado. A controvérsia já se abriu diante da Lei n. 13.303/2016 e agora se se intensifica, pela semelhança, na Lei n. 14.133/2021.

(...)

Convém frisar que o Tribunal de Contas da União já se posicionou acerca da controvérsia com vistas ao inciso II do artigo 30 da Lei n. 13.303/2016, exigindo para a configuração da inexigibilidade a caracterização do serviço como singular. Por coerência, porque a redação é praticamente idêntica, é de esperar que mantenha o entendimento em face do inciso III do artigo 74 da Lei n. 14.133/2021. Leia-se:

"A contratação direta de escritório de advocacia por empresa estatal encontra amparo no art. 30, inciso II, alínea "e", da Lei 13.303/2016, desde que presentes os requisitos concernentes à especialidade e à singularidade do serviço, aliados à notória especialização do contratado".

(...)

O debate é bem-vindo e, em que pese as discordâncias, põe luz sobre aspectos relevantes, notadamente os excessos dos órgãos de controle no tocante à análise das contratações firmadas por inexigibilidade diante da indeterminação do conceito do vocábulo singular. Infelizmente, é frequente que os órgãos de controle apenas substituam o juízo sobre a singularidade empreendido pela Administração pelo seu próprio juízo, tudo impregnado por grau elevado de subjetividade, causando insegurança jurídica, inviabilizando inexigibilidades legítimas e penalizando agentes públicos e pessoas contratadas que atuam de boa-fé e dentro da legalidade. A atuação dos órgãos de controle, nesse e em muitos outros assuntos, precisa ser aprimorada à presunção de legitimidade e de legalidade dos atos administrativos, com deferência aos juízos administrativos e em postura de autocontenção. Os eventuais desacertos de órgãos de controle não justificam hipótese de inexigibilidade que prescindam da singularidade, para a contratação de serviços que possam ser prestados com técnica comum, julgados por critérios objetivos e que não dependam da intervenção de notórios especialistas. A inexigibilidade, qualquer que seja, é fundada na inviabilidade de competição e, por consequência, na singularidade do seu objeto. Não se trata de apego à Lei n. 8.666/1993. O apego, bem intenso por sinal e com uma pitada de orgulho *vintage*, é à parte inicial do inciso XXI do artigo 37 da Constituição Federal."

Como se vê, o citado autor se posiciona no sentido de que, embora o vocábulo "singular" não conste do texto da lei, a singularidade do objeto é um requisito da inexigibilidade de licitação para contratação de serviço técnico especializado, com profissionais ou empresas de notória especialização. Nota-se que o seu principal argumento é o de que a inviabilidade de competição, pressuposto da inexigibilidade de licitação que está expressamente previsto no caput do art. 74, decorre justamente da singularidade do objeto.

Observa-se, ainda, que o seu posicionamento é respaldado em precedente do Tribunal de Contas da União que analisou dispositivo similar da Lei federal nº 13.303, de 30 de junho de 2016 (Lei das Estatais). O art. 30, inciso II, da referida lei também trata da contratação direta de serviços técnicos especializados, com profissionais ou empresas de notória especialização, sem prever expressamente a necessidade de natureza singular do objeto, como está previsto na Lei federal nº 8.666, de 1993. Mesmo assim, o Tribunal de Contas da União apontou a singularidade do serviço como um dos requisitos para a contratação direta fundamentada nesse artigo.

Marçal Justen Filho<sup>[11]</sup>, ao analisar a questão da singularidade, assim deixou assentado:

A singularidade consiste na impossibilidade de encontrar o objeto que satisfaz o interesse sob tutela estatal dentro de um gênero padronizado, com uma categoria homogênea. Objeto singular é aquele que poderia ser qualificado como infungível, para valer-se de categoria da Teoria Geral do Direito. São infungíveis os objetos que não podem ser substituídos por outros de mesma espécie, qualidade e quantidade. Um objeto singular se caracteriza quando a sua identidade específica é relevante para a Administração Pública, sendo impossível sua substituição por "equivalentes".

Alerta Jorge Ulisses Jacoby Fernandes<sup>[12]</sup> sobre a correlação entre a notória especialização e o serviço singular objeto do procedimento:

Com esse raciocínio, afasta-se a possibilidade de contratar notórios profissionais para a execução de qualquer objeto, exigindo-se a especialização precisamente no ponto em que o serviço vai distinguir-se dos demais. Um notório especialista em engenharia de fundações não poderia ser contratado para edificar uma escola para deficientes visuais, assim como um notório especialista em Direito do Trabalho não poderia ser contratado, com inexigibilidade de licitação, para fazer a acusação em um processo de impeachment. Deve haver sempre íntima correlação entre a especialização e a singularidade do objeto.

Assim, busca-se mitigar as interpretações equivocadas em torno daquela expressão, até porque um serviço é singular quando demanda do seu prestador conhecimento aprofundado e, por isso, trata-se de atividade diferenciada, mas jamais única ou exclusiva.

Nesse contexto, na inexigibilidade de licitação para contratação de serviço técnico especializado, com profissionais ou empresas de notória especialização, no âmbito da Lei federal nº 14.133, de 2021, também deve haver singularidade, a qual se verifica pelo preenchimento das seguintes circunstâncias:

- 1) os serviços são específicos e possuem peculiaridades quanto à maneira e o modo de prestação, somente podendo ser realizados com confiabilidade por pessoas habilitadas e capacitadas;
- 2) os serviços apresentam complexidade técnica e devem ser feitos sob encomenda por um terceiro, devendo este reunir um conjunto de atributos que não podem ser mensurados por critérios objetivos; e
- 3) os serviços não devem ser padronizados, básicos e convencionais.

Cumpre-nos, aqui, portanto, verificar se a singularidade do serviço a ser prestado restou atendida.

Para explicitar o cumprimento deste quesito, valemo-nos mais uma vez do **TERMO DE REFERÊNCIA Nº 17319379/2024 - EJEF/DIRDEP/GEFOR/COFOR II** que em seu subitem 4.3, consignou o seguinte:

#### **4.3. Singularidade dos serviços**

Conforme lição do Professor Luiz Cláudio de Azevedo Chaves,

Como se vê, o art. 25, II da Lei Geral de Licitações reconhece que determinados serviços, os "técnicos especializados", quando "singulares", são incomparáveis entre si, ainda que haja pluralidade de soluções e/ou executores. (...)

A singularidade é o elemento que torna o serviço peculiar, especial. Não será suficiente que o serviço esteja descrito no art. 13, pois, de per si, não o faz especial (singular). Deve haver, na execução ou em suas características intrínsecas, algo que o torne inusitado. Não se pode confundir singularidade com exclusividade, ineditismo ou mesmo raridade. Se fosse único ou inédito, seria caso de inexigibilidade por ausência de contendedores, fulcrada no caput do art. 25, e não pela natureza singular do serviço. O fato de o objeto ser prestado por poucos profissionais ou empresas não impede que estes disputem o objeto. Logo, o fato de haver muitos ou poucos profissionais aptos a executarem o serviço é indiferente para a configuração da singularidade. A inviabilidade de competição decorre, invariavelmente, do objeto. (CHAVES, Luiz Cláudio de Azevedo. Contratação de serviços de treinamento e aperfeiçoamento de pessoal na administração pública: caso de licitação, dispensa ou inexigibilidade?. IDEMP - Instituto de Desenvolvimento Empresarial, Rio de Janeiro, pp. 3-4. Disponível em: <http://idemp-edu.com.br/uploads/artigos/contratacaoservicostreinamento.pdf>)

Os serviços de docência para os fins das ações educacionais promovidas pela EJEF, nos termos da Portaria Conjunta nº 879/2019 e tal como o objeto definido na contratação em comento, devem ser caracterizados, via de regra, como singulares, uma vez que não se tratam de atuações padronizadas e, com isso, comparáveis entre si. Pelo contrário, ministrar uma aula ou elaborar um conteúdo educacional é algo peculiar, que resulta da aplicação da formação, da experiência profissional e docente e de metodologias próprias do docente definido, as quais, a princípio, não poderiam ser simplesmente replicadas por qualquer outra pessoa. Com efeito, segue o doutrinador:

O objeto do serviço de treinamento só se materializa com a aula (o fazer). É por meio desta ação que o professor/instrutor, fazendo uso da metodologia didático-pedagógica, utilizando os recursos instrucionais e aplicando o conteúdo programático, realiza o objeto. Portanto, o núcleo do serviço é a própria aula. Ora, se é a aula, não se pode, em regra, considerar que seja um serviço usual ou executado de forma padronizada; não se pode admitir que, quem quer que seja o executor (o professor), desde que aplicando os recursos acima, obtenha os mesmos resultados. Afinal, como é próprio do humano, as pessoas são diferentes entre si. Cada professor possui sua técnica própria, sua forma de lidar com grupos, sua empatia, sua didática, suas experiências pessoais, seu ritmo e tom de voz. Tudo isso compõe um conjunto que os tornam incomparáveis entre si.(...) Tudo isso requer do profissional, a cada serviço, a necessária adaptação. Inclusive o próprio professor será diferente a cada aula proferida, ainda que do mesmo tema, pois em um curso ouve uma pergunta de um aluno, que levanta uma questão não imaginada, conduzindo o desenvolvimento do conteúdo a uma vertente não programada; para outra turma, leu um livro ou artigo recém publicado que o leva a pesquisar novamente o assunto tratado e, eventualmente, provocará mudança de visão e conceitos. Quer dizer, as aulas sempre serão diferentes, seja na condução, seja no conteúdo, seja na forma de exposição. Não há como negar que cada aula (cada serviço) é, em si, singular, inusitado, peculiar. (Ibid., p.5)

Verifica-se, portanto, que os serviços objeto do presente contrato são singulares, uma vez impossível de se estabelecer, a priori, critérios objetivos de comparação com outros serviços de treinamento oferecidos no mercado, o que, por sua vez, afasta a regra da licitação.

Ora, pela descrição dos serviços a serem executados, denota-se que a contratação visa, justamente, a formação, o treinamento, a capacitação e o aperfeiçoamento dos Gerentes de Secretaria da Justiça de 1ª Instância do Estado de Minas Gerais.

Percebe-se que os serviços a serem executados constantes do Termo de Referência ( 17319379) são singulares, uma vez que é impossível de se estabelecer, a priori, critérios objetivos de comparação com outros serviços de treinamento oferecidos no mercado, o que, por sua vez, afasta a regra da licitação.

Ademais, os serviços de docência para os fins das ações educacionais promovidas pela EJEF, nos termos da Portaria Conjunta nº 879/2019, como é o objeto definido na contratação em comento, devem ser caracterizados, via de regra, como singulares, uma vez que não se tratam de atuações padronizadas e, com isso, comparáveis entre si. Pelo contrário, ministrar uma aula ou elaborar um conteúdo educacional é algo peculiar, que resulta da aplicação da formação, da experiência profissional e docente e de metodologias próprias do docente definido, as quais, a princípio, não poderiam ser simplesmente replicadas por qualquer outra pessoa.

Resta clara a complexidade aludida pela doutrina, tendo em vista que as atividades a serem desempenhadas não podem, *s.m.j.*, ser consideradas, corriqueiras, singelas, banais ou irrelevantes, ao mesmo tempo em que requerem, de acordo com Mello (2005, p.514)<sup>[13]</sup>, um componente criativo, envolvendo o estilo, o traço, a engenhosidade, a especial habilidade, a contribuição intelectual de quem o executa, atributos estes que são precisamente os que a Administração reputa convenientes e necessários à satisfação do interesse público presente na causa.

Nesses termos, *s.m.j.*, ainda que não expressamente previsto na Lei federal nº 14.133, de 2021, considera-se também configurado na presente contratação, o requisito da singularidade.

### **C) REQUISITOS DO ART. 72 DA LEI FEDERAL Nº 14.133, DE 2021.**

#### **I) INSTRUÇÃO DO PROCESSO**

No **inciso I**, o primeiro elemento a ser constituído para a contratação direta é o Documento de Formalização da Demanda, que se trata de peça hábil a identificar a necessidade do órgão público e apresentar descrições mínimas sobre o que se pretende contratar, a exemplo da especificação do objeto e a justificativa da contratação, no caso em análise foi acostado ao processo o TERMO DE REFERÊNCIA Nº 17319379/2024 - EJEF/DIRDEP/GEFOR/COFOR II, identificando a necessidade da contratação, bem como as descrições da contratação.

Em relação aos demais elementos citados no mencionado inciso (estudo técnico preliminar, análise de riscos, termo de referência, projeto básico ou projeto executivo), veja que o legislador se valeu da expressão "se for o caso", o que não pode ser tido como uma possibilidade de se dispensar, de maneira discricionária, qualquer um dos documentos ali listados.

Nesse passo, a dispensa de algum dos documentos constantes do inciso I somente deverá ocorrer diante da incongruência fático-jurídica do objeto a ser contratado (ex: não é exigido projeto básico ou executivo em contratações que não se refiram a obras ou serviços de engenharia), ou em razão de uma autorização específica prevista em lei <sup>[14]</sup> ou regulamento próprio.

Anota-se que, num primeiro momento, este Tribunal processa todas as suas aquisições de bens e serviços por meio do Sistema Integrado de Administração de Materiais e Serviços - SIAD, administrado pela Secretaria de Estado de Planejamento e Gestão - SEPLAG/MG, razão pela qual adota

as diretrizes estabelecidas na Resolução SEPLAG 115/2021, que dispõe sobre a elaboração de Estudos Técnicos Preliminares - ETP.

#### **DA ELABORAÇÃO DO ETP**

(...)

Art. 6º - O ETP buscará a melhor solução identificada dentre as possíveis, de modo a permitir a avaliação acerca da viabilidade técnica e econômica da contratação, e conterá os seguintes elementos:

I - descrição da necessidade da contratação, considerado o problema a ser resolvido sob a perspectiva do interesse público;

II - demonstração da previsão da potencial contratação no plano de contratações anual, sempre que elaborado, de modo a indicar o seu alinhamento com o planejamento da Administração;

III - descrição dos requisitos da potencial contratação necessários e suficientes à escolha da solução;

IV - estimativas das quantidades a serem potencialmente contratadas, acompanhadas das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, que considerem interdependências com outras contratações, de modo a possibilitar economia de escala;

V - levantamento de mercado, que consiste na análise das alternativas possíveis e justificativa técnica e econômica da escolha do tipo de solução, que poderá ser ou não viabilizada por meio de uma contratação, podendo, entre outras opções:

a) ser consideradas contratações similares feitas por outros órgãos e entidades, com objetivo de identificar a existência de novas metodologias, tecnologias e inovações que melhor atendam às necessidades da Administração;

b) ser realizada audiência ou consulta públicas ou diálogo transparente com potenciais fornecedores, preferencialmente na forma eletrônica, para coleta de contribuições;

VI - estimativa do valor da potencial contratação, acompanhada dos preços unitários referenciais, das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, que poderão constar de anexo classificado, se a Administração optar por preservar o seu sigilo até a conclusão da licitação;

VII - descrição da solução como um todo e, quando for o caso, das exigências relacionadas à manutenção e à assistência técnica;

VIII - justificativas para o parcelamento ou não da solução, considerando critérios de viabilidade técnica e econômica;

IX - demonstrativo dos resultados pretendidos, em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis;

X - providências a serem adotadas pela Administração previamente à celebração do contrato, se for o caso, inclusive quanto à capacitação de servidores ou de empregados para fiscalização e gestão contratual;

XI - considerações sobre contratações correlatas ou interdependentes;

XII - descrição de possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras, incluídos requisitos de baixo consumo de energia e de outros recursos, bem como logística reversa para desfazimento e reciclagem de bens e refugos, quando aplicável;

XIII - posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação para o atendimento da necessidade a que se destina.

§ 1º - O ETP deverá conter ao menos os elementos previstos nos incisos I, IV, V, VI, VII, VIII e XIII do caput, e quando não contemplar os demais elementos, apresentar as devidas justificativas.

§ 2º - A justificativa técnica e econômica da escolha do tipo de solução de que trata o inciso V do caput será orientada por uma análise comparativa entre as soluções identificadas, que poderá ser realizada a partir de um ou mais dos seguintes critérios, sem prejuízo de outros relevantes para o objeto em análise:

I - relação de custo-benefício do ponto de vista financeiro, preferencialmente pela comparação do custo total das soluções propostas e da solução atual, quando for o caso;

II - ganhos de eficiência na utilização dos recursos;

III - sustentabilidade social, econômica e ambiental, por meio da consideração de objetivos secundários da política de compras públicas;

IV - presença de riscos e sua distribuição entre as partes.

§ 3º - Na justificativa técnica e econômica da escolha do tipo de solução, quando houver a possibilidade de compra ou locação de bens, deverão ser considerados os custos e os benefícios de cada opção, com indicação da alternativa mais vantajosa.

§ 4º - Na hipótese de, após o levantamento de que trata o inciso V do caput, a quantidade de fornecedores ser considerada restrita, deve-se verificar se os requisitos que limitam a participação são realmente indispensáveis, flexibilizando-os sempre que possível.

Não se pode perder de vista que o objetivo do ETP é evidenciar o problema a ser resolvido e a sua melhor solução, de modo a aferir a viabilidade técnica e econômica da contratação.

Nesse sentido, em relação às inexigibilidades, na medida em que o afastamento do dever de licitar está ligado à inviabilidade de competição, entendemos pela necessidade de elaboração do ETP, até mesmo para investigar, conforme as nuances da demanda da Administração, bem como do descritivo da necessidade/possível solução, se de fato resta configurada a inviabilidade de competição no caso concreto, ou se será o caso de licitar.

No caso em exame, conquanto se note a inversão da ordem de apresentação pela demandante dos indispensáveis documentos para a contratação previstos no inciso I do art. 72, da Lei federal nº 14.133, de 2021, posto que o Estudo Técnico Preliminar deve não só anteceder, mas servir de base ao Termo de Referência, a GEFOR/COFOR II, apresentou, por meio do evento 18193282, Estudo Técnico Preliminar seguindo as diretrizes consignadas no citado normativo da SEPLAG, nele consignando que em face da notória especialização e conceituação no campo de sua especialidade, da empresa DMT CONSULTING, sua Contratação Direta por inexigibilidade de licitação é essencial e o mais adequado à plena satisfação do objeto do contrato, constando ainda do ETP os seguintes tópicos:

**1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO, DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA POTENCIAL CONTRATAÇÃO NECESSÁRIOS E SUFICIENTES À ESCOLHA DA SOLUÇÃO, DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO, DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS.**

**2. DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA POTENCIAL CONTRATAÇÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL.**

**3. ESTIMATIVAS DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS, LEVANTAMENTO DE MERCADO, ESTIMATIVA DO VALOR CONTRATAÇÃO, JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO e CONSIDERAÇÕES SOBRE CONTRATAÇÕES CORRELATAS OU INTERDEPENDENTES.**

**4. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO.**

**5. DESCRIÇÃO DE POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E RESPECTIVAS MEDIDAS MITIGADORAS.**

**6. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO.**

Apresentou ainda o Termo de Referência acostado ao evento 17319379, materializando, por parte da área demandante, o planejamento administrativo da contratação.

Desta forma, considerando as especificidades da pretendida contratação, opina-se pela regularidade de seu processamento quanto ao inciso I do art. 72 da Lei federal nº 14.133, de 20121, diante da confecção e juntada aos autos do Estudo Técnico Preliminar e do Termo de Referência.

#### **II) ESTIMATIVA DE DESPESA.**

A estimativa de despesa prevista no **inciso II**, se encontra detalhada tanto no item 6 do TERMO DE REFERÊNCIA Nº 17319379/2024 - EJEJ/DIRDEP/GEFOR/COFOR II (17319379), bem como no Estudo Técnico Preliminar acostado ao evento (18193282), e na Manifestação ASTED de evento 18202494, no valor total de R\$80.000,00 (oitenta mil reais).

#### **III) PARECER JURÍDICO E PARECERES TÉCNICOS.**

O **inciso III** exige que a instrução processual seja acompanhada do parecer jurídico e dos pareceres técnicos, se for o caso, que demonstrem o atendimento dos requisitos exigidos. No que tange a este inciso, o artigo 53 da Lei federal nº 14.133, de 2021 torna obrigatória a realização de parecer jurídico para as contratações públicas, logo ao final da fase preparatória. Em relação às contratações diretas, há a previsão expressa da análise jurídica no artigo 53, §4º [13], o que se encontra atendido, com o documento decorrente da presente análise.

Observa-se ainda do ponto de vista técnico, que foi acostado ao evento 18204069, a Matriz Instrucional devidamente aprovada pelo Exmo.

Senhor Segundo Vice-Presidente e Superintendente da Escola Judicial Desembargador Edésio Fernandes, Desembargador Renato Luís Dresch (18202605), na qual são apresentadas as informações e diretrizes básicas para a contratação do curso que se pretende.

#### **IV) DEMONSTRAÇÃO DA COMPATIBILIDADE DA PREVISÃO DE RECURSOS ORÇAMENTÁRIOS.**

A demonstração da compatibilidade da previsão de recursos orçamentários com o compromisso a ser assumido pelo órgão público, prevista no **inciso IV**, se encontra regularmente comprovada através dos documentos acostados aos eventos 17547842 e 17594061.

#### **V) COMPROVAÇÃO DOS REQUISITOS DE HABILITAÇÃO E QUALIFICAÇÃO.**

Quanto a comprovação de que o contratado preenche os requisitos de habilitação e qualificação mínima necessária, nos termos do **inciso V**, deve ser trazida aos autos, por ocasião da contratação, toda a documentação destinada a comprovar a regularidade fiscal, social e trabalhista, bem como a comprovar a inexistência de óbices para a contratação da empresa pelo órgão ou entidade da Administração, a saber: Certidão Negativa do Cadastro Nacional de Empresas Inidôneas e Suspensas (CEIS); Certidão Negativa do Cadastro Nacional de Condenações Cíveis por Ato de Improbidade Administrativa e Inelegibilidade; e, em especial, deverá demonstrar a regularidade das informações contidas no CERTIFICADO DE REGISTRO CADASTRAL DO FORNECEDOR (CRC), mantido junto ao CAGEF.

É inegável que as contratações realizadas pela Administração (mediante licitação ou contratação direta), como regra, devem ser precedidas pela esmerada análise da **regularidade fiscal, trabalhista e junto ao FGTS** do sujeito que com ela deseja contratar. Indivíduos com pendências perante o fisco, a princípio, não possuem a idoneidade necessária para firmar negócios jurídicos com o Poder Público e, portanto, não podem ser contratados por este último.

Portanto, no universo das contratações envolvendo órgãos e entidades da Administração Pública, a regra é que a formação de ajuste junto a particulares está vinculada à comprovação de que eles preenchem todos os requisitos previstos na legislação de regência.

Nesse sentido, verifica-se que a pretensa contratada se encontra regular com suas obrigações, conforme se depreende dos documentos de eventos 18342209 (CEIS/CNEP), 18342192 (CNIA), 18342184 (CAFIMP), 17336116 (CNDT), 17336139 (CERTIDÃO NEGATIVA FEDERAL), 18342254 (CERTIDÃO NEGATIVA ESTADUAL), 18342226 (CERTIDÃO NEGATIVA MUNICIPAL) e 18342281 (FGTS).

#### **VI) RAZÃO DA ESCOLHA DO CONTRATADO.**

O **inciso VI**, impõe a necessidade de justificar a escolha do contratado, visto que nas contratações diretas pode haver uma dose de discricionariedade na seleção do sujeito a ser contratado, devendo assim ser motivada.

No caso de contratação por inexigibilidade de serviços técnicos especializados de natureza predominantemente intelectual com profissionais ou empresas de notória especialização, como ocorre na hipótese ora tratada, a razão da escolha de quem se pretende contratar é justamente o fato de ser a empresa cujo conceito no campo de sua especialidade, decorrente de desempenho anterior, estudos, experiência, publicações, organização, aparelhamento, equipe técnica ou outros requisitos relacionados com suas atividades, permita inferir que o seu trabalho é essencial e reconhecidamente adequado à plena satisfação do objeto do contrato, conforme se encontra estampado no TERMO DE REFERÊNCIA Nº 17319379/2024 - EJEF/DIRDEP/GEFOR/COFOR II (17319379), que expressamente consignou:

##### **4.4. Escolha do notório especialista**

Diante da singularidade dos serviços prestados, a escolha da empresa DMT PALESTRAS se dá por:

- a) sua notoriedade no mercado de serviços de treinamento e desenvolvimento, tendo renome nacional na educação executiva/institucional, tendo trabalhado junto a diversas empresas, tais como a Vale SEBRAE, Bradesco, Globo, FIEMG, Unimed, entre outras, conforme pode ser verificado nas informações constantes do [sítio eletrônico da empresa](#);
- b) pela atuação dos docentes inicialmente definidos, especialistas atuantes relacionados à temática da gestão estratégica nos setores público e privado, conforme currículos apresentados na proposta 17336191.

Consta ainda do Estudo Técnico Preliminar, evento 18193282:

Diante da singularidade dos serviços a serem prestados, a escolha da empresa DMT CONSULTING, se dá por:

- a) cada palestrante da DMT é único e possui uma história singular. Estão conectados com palestrantes renomados de todo o Brasil e esse é considerado o seu maior diferencial.
  - b) Reunem palestrantes que praticam diferentes valores, o que os permite atender empresas com diferentes expectativas e verbas alocadas;
- Diante da singularidade dos serviços a serem prestados, a escolha do palestrante Gustavo Ziller, se dá por:
- a) na TV, é protagonista do programa 7CUMES do Canal Off, do Grupo Globo, em que escala as montanhas mais altas do mundo. A busca pela superação desses desafios é transformada em aprendizados e ensinamentos.
  - b) sua notoriedade no mercado se dá de acordo com sua formação, atuação em serviços de treinamento e desenvolvimento, tendo renome nacional na educação executiva/institucional, tendo trabalhado junto a diversas empresas, tais como a VALE, SEBRAE, Bradesco, Globo, FIEMG, Unimed, entre outras, conforme pode ser verificado nas informações constantes do sítio eletrônico da empresa e na proposta apresentada (17324533).

Reafirma-se nesta oportunidade que, como dito alhures, a Lei federal nº 14.133, de 2021 proíbe, neste caso de inexigibilidade, a subcontratação de empresas ou a atuação, na execução desses contratos, de profissionais diferentes daqueles que justificaram a inexigibilidade, uma vez que a contratação é personalíssima, portanto, observada a legislação, tem-se como cumprido o requisito.

#### **VII) JUSTIFICATIVA DE PREÇO.**

O **inciso VII**, por sua vez, indica como requisito para a contratação direta a necessidade de justificativa do preço.

Dentro desse cenário, a Lei federal nº 14.133, de 2021 previu em seu artigo 23, §4º, que "nas contratações diretas por inexigibilidade ou por dispensa, quando não for possível estimar o valor do objeto na forma estabelecida nos §§ 1º, 2º e 3º deste artigo, o contratado deverá comprovar previamente que os preços estão em conformidade com os praticados em contratações semelhantes de objetos de mesma natureza, por meio da apresentação de notas fiscais emitidas para outros contratantes no período de até 1 (um) ano anterior à data da contratação pela Administração, ou por outro meio idôneo".

Para os fins do art. 72, inciso VII, da [Lei 14.133/2021](#), em 2023, a empresa DMT CONSULTING, inscrita no CNPJ: 16.586.641/0001-00, por meio do palestrante Gustavo Parreiras Ziller, realizou palestras em outras instituições, conforme documentos abaixo, demonstrando a prática de preço em ações similares a que ora se pretende contratar:

(...)

Em razão dos termos da proposta encaminhada pela empresa, o valor da contratação será de R\$ 80.000,00 (oitenta mil), para uma carga horária de 3,66 horas, para capacitação de até 300 participantes por turma, na modalidade a presencial, sendo o valor da hora/aula de R\$ 20.000,00 (vinte mil).

Em conformidade ao Art. 23, § 4º da Lei nº 14.133/2021, por meio dos documentos ora anexados e aqui citados, fica comprovado o valor de mercado praticado e sua compatibilidade com a proposta objeto desta contratação:

Comparando os valores de mercado é possível verificar que o valor cobrado pela empresa DMT CONSULTING, que ora pretendemos contratar, está igual ou abaixo do valor cobrado para o TJMG, para realização da referida ação educacional, ou seja, atendendo às necessidades apresentadas.

Informações	Contratação Gustavo Parreiras Ziller TJMG	Contratação Gustavo Parreiras Ziller SESCOOP - MG	Contratação Gustavo Parreiras Ziller VALE S.A.
Tempo de atuação	55 minutos	1 hora	1 hora
Valor da hora aula	R\$ 20.000,00	R\$ 20.000,00	R\$ 23.000,00
Tipo de ação educacional	Palestra	Palestra	Palestra
Modalidade	Presencial	Presencial	Presencial

Relevante destacar que foram realizados diversos orçamentos com outras figuras públicas e empresas, conforme destaque a seguir, mas para economia do orçamento público, visando o melhor custo benefício para a realização da ação educacional em tela, optou-se pelo Gustavo Ziller:

Informações	LUIZ FELIPE PONDÉ 18204619	CLÓVIS DE BARROS FILHO 18204622	ROSSANDRO KLINJEY 18204615	LEANDRO KARNAL 18204626
Tempo de atuação	1 HORA	1 hora	1 hora	1 hora
Valor da hora aula	R\$ 38.000,00	R\$ 63.000,00	R\$ 65.000,00	R\$ 80.000
Tipo de ação educacional	Palestra	Palestra	Palestra	Palestra
Modalidade	Presencial	Presencial	Presencial	Presencial

A DIRDEP/GEFOR/COFOR II apresentou, ainda, a seguinte Manifestação com o intuito de comprovar a adequação da proposta, evento 17324533 e 17336191, com os preços exercidos pela futura contratada junto à outros entes públicos/privados, 18339386:

Em complementação ao Termo de Referência (17319379), informo que a Nota Fiscal nº 2023/11 (17538186), em nome da empresa ACONCAGUA CONTEUDO E EDUCACAO LTDA, no item "Discriminação do(s) Serviço(s)", é informado que a realização da palestra foi pelo docente Gustavo Parreiras Ziller.

Em conformidade ao Art. 23, § 4º da Lei nº 14.133/2021, por meio dos documentos ora anexados e aqui citados, fica comprovado o valor de mercado praticado e sua compatibilidade com a proposta objeto desta contratação:

Comparando os valores de mercado é possível verificar que o valor cobrado pelo Gustavo Parreiras Ziller (empresa DMT CONSULTING), que ora pretendemos contratar, está igual ou abaixo do valor cobrado para o TJMG, para realização da referida ação educacional, ou seja, atendendo às necessidades apresentadas.

Informações	Contratação Gustavo Parreiras ZillerTJMG (17324533)	Contratação Gustavo Parreiras Ziller SICOOB CREDICOM - (17538186)	Contratação Gustavo Parreiras ZillerVALE S.A. (17400142) (17520563)
Valor da hora aula	R\$ 20.000,00	R\$ 27.360,00	R\$ 23.000,00
Tipo de ação educacional	Palestra	Palestra	Palestra
Modalidade	Presencial	Presencial	Presencial

Assim, considerando que para avaliar a similaridade de uma ação educacional, devem ser observados critérios comuns entre os objetos da comparação, tendo-se como exemplos válidos de critérios: tema, formato, modalidade, carga horária, quantitativo de alunos ou outro critério previamente definido na metodologia utilizada pela unidade responsável pela contratação, e que no caso concreto, a demandante utilizou como critério o valor da hora/aula e a modalidade presencial. Nesse sentido, sendo a análise de preço atribuição afeta à área demandante da contratação, face à natureza eminentemente técnica das informações, tem-se por cumprida a determinação constante do art. 23 da Lei federal nº 14.133/2021, de que o preço da pretendida contratação é compatível com os valores praticados no mercado, restando, portanto, atendido o requisito previsto no inciso VII do art. 72 da referida Lei federal.

#### **VIII) AUTORIZAÇÃO DA AUTORIDADE COMPETENTE.**

Quanto a previsão do **inciso VIII**, o processo será regularmente encaminhado à análise e aprovação da Exma. Juíza Auxiliar da Presidência da Diretoria Executiva da Gestão de Bens, Serviços e Patrimônio - DIRSEP, a quem compete ratificar a contratação direta, nos exatos termos da Portaria nº 6.043/PR/2023, com suas alterações posteriores.

#### **IX) PUBLICIDADE.**

Salienta-se por fim, a necessidade de observância ao disposto no parágrafo único do artigo 72 da nova Lei de Licitações, que se propõe a conferir publicidade às contratações diretas devendo ser realizada a publicação do ato no PNCP, sem prejuízo de sua divulgação também ocorrer no sítio eletrônico deste Tribunal.

Diante do exposto, sendo ratificada a contratação direta pela Autoridade Competente, será providenciada a publicação do referido ato no DJe, bem como no PNCP.

#### **D) OUTROS REQUISITOS.**

#### **I) TERMO CONTRATUAL.**

Consta no subitem 5.1 do **TERMO DE REFERÊNCIA Nº 173193792024 - EJEF/DIRDEP/GEFOR/COFOR II**, o seguinte:

"Em razão da previsão de atuação de duas turmas ao longo do ano de 2024 e conseqüentemente assunção de obrigações futuras, resultando em pagamento parcelado, ao final da execução da palestra em cada turma, conforme subitens 3.1 e 3.2 deste Termo de referência, entendemos, s.m.j., ser necessária a elaboração de instrumento contratual, conforme regulamentação vigente."

Assim, considerando que a situação prevista para a contratação não se amolda a nenhuma das hipóteses previstas nos incisos I e II do art. 95 da Lei federal nº 14.133, de 2021, necessário se faz a formalização do instrumento contratual, nos termos do *caput* do mencionado artigo.

#### **II) DECLARAÇÃO DE NÃO ENQUADRAMENTO ÀS HIPÓTESES DE NEPOTISMO.**

Acrescente-se que, em cumprimento ao disposto no inciso V do art. 2º da Resolução n.º 07/2005 do Conselho Nacional de Justiça, a futura Contratada apresentou a Declaração de Não Enquadramento às Hipóteses de Nepotismo (17413699).

## CONCLUSÃO.

Por todo o exposto, observados os preceitos da legislação vigente e os apontamentos acima enumerados, opina-se pela viabilidade jurídica da contratação ora apresentada, posto que presentes os requisitos que autorizam a contratação direta com base no artigo 74, inciso III, alínea "f" e § 3º, c/c artigo 6º, inciso XVIII, alínea "f", ambos da Lei federal nº 14.133, de 2021, da pessoa jurídica **DIEGO MARCELO F. TRAVEZ**, CNPJ 16.586.641/0001-00, para o fim específico de ministrar a palestra denominada "**Juntos fazemos mais e melhor**", por meio do palestrante Gustavo Parreiras Ziller, na modalidade presencial, para 04 (quatro) turmas de 300 (trezentos) participantes, carga horária de 3.66 horas, nos dias 18/03, 20/05, 02/09 e 23/09, pelo valor de R\$20.000,00 (vinte mil reais) cada palestra, e valor total de R\$80.000,00 (oitenta mil reais).

Repisa-se que o presente exame limita-se aos aspectos jurídicos, analisando a matéria em âmbito abstrato, não competindo adentrar na análise de aspectos técnicos e da conveniência e oportunidade que ficam a cargo dos órgãos competentes deste Tribunal.

Este é o Parecer que submetemos à elevada e criteriosa consideração de Vossa Senhoria.

**Thais Nayane P. de Araujo Ivo**  
Oficial Judiciário - ASCONT

**Kelly Soares de Matos Silva**  
Assessora Jurídica - ASCONT

- 
- [1] JUSTEN FILHO, Marçal Curso de Direito Administrativo. 10 ed. Revista, atualizada e ampliada- SÃO PAULO. Revista dos tribunais, 2014.
- [2] Curso de licitações e contratos administrativos. 6. ed. Belo Horizonte: Fórum, 2015, p. 161.
- [3] JUSTEN FILHO, Marçal. Comentários à Lei de Licitações e Contratações Administrativas: Lei 14.133/2021. São Paulo: Thomson Reuters, 2021, p. 959/960.
- [4] GUIMARÃES, Edgar e SAMPAIO, Ricardo. Dispensa e inexigibilidade de licitação: Aspectos jurídicos à luz da Lei nº 14.133/2021. Rio de Janeiro: Forense, 2022, p. 63.
- [5] Notória especialização é a qualidade de profissional ou de empresa cujo conceito, no campo de sua especialidade, decorrente de desempenho anterior, estudos, experiência, publicações, organização, aparelhamento, equipe técnica ou outros requisitos relacionados com suas atividades, permite inferir que o seu trabalho é essencial e reconhecidamente adequado à plena satisfação do objeto do contrato (Lei 14.133/2021, art. 6º, inciso XIX).
- [6] Um serviço de natureza singular é aquele que é complexo, específico e diferenciado em relação a outros do mesmo gênero, não sendo, portanto, comum ou rotineiro. Devido às suas características particulares, tais serviços exigem não apenas qualificação legal e conhecimento especializado, mas também criatividade, engenho e qualidades pessoais que não podem ser julgadas objetivamente. Isso torna a competição inviável, pois não é possível definir critérios para o julgamento objetivo de propostas inerente ao processo licitatório (Enunciados dos Acórdãos TCU 2993/2018-Plenário e 8110/2012-Segunda Câmara; TCE-SP, TC 133.537/026/89, apud Tribunal de Contas da União, 1998, p. 50).
- [7] Licitação e contrato administrativo. 11. ed. São Paulo: Malheiros, 1996, p. 50.
- [8] Súmula-TCU 39, voto do Acórdão 2616/2015-TCU-Plenário, parágrafos 35 a 37
- [9] Relatório e voto da Decisão 439/1998-TCU-Plenário.
- [10] Disponível em: <https://zenite.blog.br/a-polemica-da-singularidade-como-condicao-para-a-inexigibilidade-de-licitacao-que-visa-a-contratacao-de-servico-tecnico-especializado-de-natureza-predominantemente-intelectual/> Acesso em 06/02/2024.
- [11] Comentários à lei de licitações e contratos administrativos. ed. 19. Revista dos Tribunais - P. RL-1.8.
- [12] Contratação direta sem licitação. 10. ed. Belo Horizonte: Fórum, 2016, p. 550.
- [13] MELLO, Celso Antônio Bandeira de. Apud NIEBHUR, Joel de Menezes. Dispensa e inexigibilidade de licitação pública. 3. ed. Belo Horizonte: Fórum, 2011. p. 162.
- [14] O artigo 8º, inciso I, da Lei nº 14.217, de 2021, que versa sobre contratações públicas relacionadas à COVID-19, por exemplo, dispensa o Estudo Técnico Preliminar nas aludidas contratações.
- [15] §4º Na forma deste artigo, o órgão de assessoramento jurídico da Administração também realizará controle prévio de legalidade de contratações diretas, acordos, termos de cooperação, convênios, ajustes, adesões a atas de registro de preços, outros instrumentos congêneres e de seus termos aditivos.



Documento assinado eletronicamente por **Kelly Soares de Matos Silva, Assessor(a) Jurídico(a)**, em 14/03/2024, às 13:11, conforme art. 1º, § 2º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



Documento assinado eletronicamente por **Thais Nayane Pereira de Araujo Ivo, Oficial Judiciário**, em 14/03/2024, às 13:12, conforme art. 1º, § 2º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site <https://sei.tjmg.jus.br/autenticidade> informando o código verificador **18317948** e o código CRC **FC46CF5F**.



TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DE MINAS GERAIS  
AV Afonso Pena, Nº 4001 - Bairro Serra - CEP 30130008 - Belo Horizonte - MG - www.tjmg.jus.br  
Andar: 12

## **DECISÃO TJMG/SUP-ADM/JUIZ AUX. PRES. - DIRSEP Nº 5545 / 2024**

**Processo SEI nº:** 1045966-29.2023.8.13.0000

**Processo SIAD nº:** 29/2024

**Número da Contratação Direta:** 12/2024

**Assunto:** Inexigibilidade de Licitação

**Embasamento Legal:** Artigo 74, inciso III, "f" e § 3º c/c artigo 6º, inciso XVIII, alínea "f", ambos da Lei federal nº 14.133/2021.

**Objeto:** Contratação de pessoa jurídica para prestação de serviços de docência referentes à ação educacional intitulada "IV AGIR - Atualização Gerencial", palestra "Juntos fazemos mais e melhor", por meio do palestrante Gustavo Parreiras Ziller.

**Contratada:** Diego Marcelo F. Travez - CNPJ: 16.586.641/0001-00.

**Vigência:** Até 23 de outubro de 2024.

**Valor total:** R\$80.000,00 (oitenta mil reais).

Nos termos do art. 72, VIII da Lei federal nº 14.133, de 1º de abril de 2021, ratifico a inexigibilidade de licitação visando à contratação direta da empresa Diego Marcelo F. Travez, para prestação de serviços de docência referentes à ação educacional intitulada "IV AGIR - Atualização Gerencial", palestra "Juntos fazemos mais e melhor", por meio do palestrante Gustavo Parreiras Ziller, na modalidade presencial.

Declaro, ainda, em cumprimento ao disposto no art. 16, II, da Lei Complementar Federal nº 101, de 04 de maio de 2000, que estabelece normas de finanças públicas voltadas para a responsabilidade na gestão fiscal, na qualidade de Ordenador de Despesas, que o dispêndio mencionado acima apresenta adequação orçamentária e financeira com a Lei Orçamentária Anual e compatibilidade com o Plano Plurianual de Ação Governamental e com a Lei de Diretrizes Orçamentárias, conforme Disponibilidade Orçamentária 268/2024 (17594061).

Publique-se.

**RAQUEL GOMES BARBOSA**  
Juíza Auxiliar da Presidência



Documento assinado eletronicamente por **Raquel Gomes Barbosa, Juiz(a) Auxiliar da Presidência**, em 14/03/2024, às 13:56, conforme art. 1º, § 2º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site <https://sei.tjmg.jus.br/autenticidade> informando o código verificador **18352964** e o código CRC **92752E4F**.

1045966-29.2023.8.13.0000

18352964v2

Vinicius Pereira de Paula	Abre Campo - 1ª Vara Cível, Criminal e da Infância e da Juventude
Vítor José Tróculo Neto	Muriaé - 1ª Vara Cível
Vitor Luís de Almeida	Montes Claros - JESP de Montes Claros - 2ª Unidade Jurisdicional
Viviane de Oliveira Figueiredo Vieira	Monte Belo - Vara Única
Wagner de Oliveira Cavaliere	Contagem - Vara de Execuções Criminais
Wagner José de Abreu Pereira	Governador Valadares - JESP de Governador Valadares - 1ª Unidade Jurisdicional
Wagner Sana Duarte Morais	Belo Horizonte - JESP Cível - Unidade Francisco Sales - 3ª Unidade Jurisdicional Cível
Waleska Oliveira Morais	Belo Horizonte - Administração do Fórum
Walney Alves Diniz	Patrocínio - 2ª Vara Cível
Walteir José da Silva	Manhuaçu - 1ª Vara Cível
Walter Zwicker Esbaille Júnior	Belo Horizonte - 12ª Vara de Família
Wagner Batista Ferreira Machado	Belo Horizonte - 3ª Vara dos Feitos da Fazenda Pública Municipal
Wstânia Barbosa Gonçalves	Sete Lagoas - 1ª Vara da Fazenda Pública e Autarquias

Ficam autorizados os seguintes magistrados a ingressar em regime de teletrabalho:

- Adriana Calado Paulino, 0-9354-2, da 1ª Vara Cível, Criminal e da Infância e da Juventude da comarca de Machado, pelo prazo de 01 (um) ano, nos termos da legislação vigente (ATO Nº 351/2024- TJMG/SUP-ADM/DEARHU/GERMAG/SERMAG);
- Daniel Valério de Siqueira Fonseca, 0-10512-2, Juiz de Direito Substituto da comarca de São João da Ponte, pelo prazo de 01 (um) ano, nos termos da legislação vigente (ATO Nº 305 / 2024 - TJMG/SUP-ADM/DEARHU/GERMAG/SERMAG);
- Vanessa Torzeczki Trage, 0-10426-5, da 2ª Vara Cível, Criminal e de Execuções Penais da comarca de Arcos, a partir do dia 11/03/2024 até 07/05/2024, nos termos da legislação vigente (ATO Nº 355/2024-TJMG/SUP-ADM/DEARHU/GERMAG/SERMAG).

## 2ª INSTÂNCIA

Exonerando Eduarda Fernandes Carvalho, 0-109405, a partir de 12/3/2024, do cargo de Assistente Judiciário, PJ-AI-03, JU-A56, PJ-41, do Gabinete do Desembargador Joemilson Donizetti Lopes, da 12ª Câmara Cível (Portaria nº 2254/2024-SEI).

Nomeando Ana Sofia Alves Di Mambro Soares, para o cargo de Assistente Judiciário, PJ-AI-03, JU-A56, PJ-41, por indicação do Desembargador Joemilson Donizetti Lopes, da 12ª Câmara Cível (Portaria nº 2255/2024-SEI)

## 1ª INSTÂNCIA

Aposentando os seguintes servidores:

- Edna Natalia de Oliveira, 1-37028, a partir de 08/01/2024, no cargo de Oficial Judiciário, PJ-NM, classe B, especialidade Oficial Judiciário, padrão de vencimento PJ-77, lotada na Comarca de Pará de Minas, de Entrância Especial, nos termos do artigo 147, § 2.º, I e § 3.º, I, do Ato das Disposições Transitórias da Constituição do Estado de Minas Gerais, acrescentado pela Emenda nº. 104, de 14/09/2020, (Portaria nº 2293/2024-SEI);
  - Paulo de Tarso Cunha, 1-268698, a partir de 07/11/2023, no cargo de Oficial Judiciário, PJ-NM, classe D, especialidade Oficial de Justiça, padrão de vencimento PJ-50, lotado na Comarca de Uberlândia, de Entrância Especial, nos termos do artigo 40, §1º, inciso III, alínea "b", da Constituição Federal, com redação dada pela Emenda Constitucional nº. 41, de 19/12/2003, observado o disposto no artigo 144 do Ato das Disposições Transitórias da Constituição do Estado de Minas Gerais, acrescentado pela Emenda à Constituição nº. 104, de 14/09/2020 (Portaria nº 2288/2024-SEI).
- Exonerando Alexandre Celioto Contin, 0-107870, a partir de 15/03/2024, do cargo de Assessor de Juiz, PJ-AS-04, AZ-A140, PJ-56, do Gabinete do Juiz de Direito Narciso Alvarenga Monteiro de Castro, da 1ª Vara Cível da Infância e da Juventude da comarca de Belo Horizonte (Portaria nº 2305/2024-SEI).

Fica a servidora Beatriz Silva de Queiroz, 1-340208, lotada na 1ª Vara Cível da comarca de Viçosa, autorizada a atuar em teletrabalho neste Tribunal (Portaria nº 2186/2024-SEI).

Nomeando Vitória Lauriano Almeida, para o cargo de Assessor de Juiz, PJ-AS-04, AZ-A380, PJ-56, por indicação do Juiz de Direito Adriano de Pádua Nakashima, da Unidade Jurisdicional Única do Juizado Especial da comarca de Muriaé (Portaria nº 1546/2024-SEI).

### ATO DA JUÍZA AUXILIAR DA PRESIDÊNCIA, DRA. RAQUEL GOMES BARBOSA, REFERENTE À SUPERINTENDÊNCIA ADMINISTRATIVA

#### DECISÃO TJMG/SUP-ADM/JUIZ AUX. PRES. - DIRSEP Nº 5545 / 2024

Processo SEI nº: 1045966-29.2023.8.13.0000

Processo SIAD nº: 29/2024

Número da Contratação Direta: 12/2024

**Assunto:** Inexigibilidade de Licitação

**Embasseamento Legal:** Artigo 74, inciso III, "f" e § 3º c/c artigo 6º, inciso XVIII, alínea "f", ambos da Lei federal nº 14.133/2021.

**Objeto:** Contratação de pessoa jurídica para prestação de serviços de docência referentes à ação educacional intitulada "IV AGIR – Atualização Gerencial", palestra "Juntos fazemos mais e melhor", por meio do palestrante Gustavo Parreiras Ziller.

**Contratada:** Diego Marcelo F. Travez – CNPJ: 16.586.641/0001-00.

**Vigência:** Até 23 de outubro de 2024.

**Valor total:** R\$80.000,00 (oitenta mil reais).

Nos termos do art. 72, VIII da Lei federal nº 14.133, de 1º de abril de 2021, ratifico a inexigibilidade de licitação visando à contratação direta da empresa Diego Marcelo F. Travez, para prestação de serviços de docência referentes à ação educacional intitulada "IV AGIR – Atualização Gerencial", palestra "Juntos fazemos mais e melhor", por meio do palestrante Gustavo Parreiras Ziller, na modalidade presencial.

Declaro, ainda, em cumprimento ao disposto no art. 16, II, da Lei Complementar Federal nº 101, de 04 de maio de 2000, que estabelece normas de finanças públicas voltadas para a responsabilidade na gestão fiscal, na qualidade de Ordenador de Despesas, que o dispêndio mencionado acima apresenta adequação orçamentária e financeira com a Lei Orçamentária Anual e compatibilidade com o Plano Plurianual de Ação Governamental e com a Lei de Diretrizes Orçamentárias, conforme Disponibilidade Orçamentária 268/2024 (17594061).

Publique-se.

Raquel Gomes Barbosa  
Juíza Auxiliar da Presidência

**ATO DO JUIZ AUXILIAR DA PRESIDÊNCIA, DR. JOÃO LUIZ NASCIMENTO DE OLIVEIRA, REFERENTE À  
SUPERINTENDÊNCIA ADMINISTRATIVA**

**Processo Administrativo DENGEP n.º 05/2024**

**SEI 0605090-97.2023.8.13.0000**

**Gerência demandante: Gerência de Projetos/GEPRO**

**Contrato n.º 123/2022**

**Empresa Contratada: FM Engenharia de Segurança Contra Incêndio Ltda.**

**Objeto:** Prestação de serviços técnicos especializados de engenharia de elaboração de Projetos Executivos de Segurança Contra Incêndio e Pânico (PSCIP), inclusive sua aprovação junto ao Corpo de Bombeiros Militar do Estado de Minas Gerais/CBMMG, e demais projetos necessários à adequação das edificações destinadas ao uso do Tribunal de Justiça do Estado de Minas Gerais, elencadas no Lote 01 do Edital de Licitação n.º 159/2021

**DECISÃO**

Pelo exposto, **DECIDO** pela antecipação de tutela, em caráter LIMINAR, e **DETERMINO** a rescisão do Contrato nº 123/2022, firmado com a empresa FM Engenharia de Segurança Contra Incêndio Ltda., considerando o atraso superior a 30 (trinta) dias, apurado na prestação de serviços técnicos especializados de engenharia para a elaboração de Projetos Executivos de Segurança Contra Incêndio e Pânico/PSCIP, com fulcro na cláusula vigésima quinta, item 25.1, alínea "a", da avença, e no artigo 78, incisos I, II e III, da Lei Federal n.º 8.666/93.

**DECIDO**, também, pela medida CAUTELAR, em caráter LIMINAR, e **DETERMINO** a retenção dos créditos da empresa FM Engenharia de Segurança Contra Incêndio Ltda., decorrentes do Contrato n.º 123/2022 ou de outro instrumento contratual que tenha sido firmado com o Tribunal de Justiça do Estado de Minas Gerais, no valor de R\$3.705,15 (três mil, setecentos e cinco reais e quinze centavos), conforme preconiza a cláusula vigésima sexta, alínea "b", subitem "b.3", da avença, considerando o perigo de dano, ao Contratante, em relação ao recebimento do valor da multa rescisória.

O processo administrativo prosseguirá em seu rito ordinário para apuração da responsabilidade da Contratada quanto a rescisão contratual em apreço.

Publique-se. Intime-se. Cumpra-se.  
Belo Horizonte, 14 de março de 2024  
João Luiz Nascimento de Oliveira  
Juiz Auxiliar da Presidência

**ASSESSORIA DE PRECATÓRIOS**

14 de março de 2024

De ordem do MM. Juiz de Direito, Christian Garrido Higuchi, da Assessoria de Precatórios do TJMG, ASPREC, ficam intimadas as partes e procuradores, das decisões e despachos, conforme lista em discriminação ANEXA ao final desta publicação.

Dayane Almeida  
Gerente

**CENTRAL DE CONCILIAÇÃO DE PRECATÓRIOS**