



TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DE MINAS GERAIS
Rua Guajajaras, Nº 40 - Bairro Centro - CEP 30180-100 - Belo Horizonte - MG - www.tjmg.jus.br

TERMO DE REFERÊNCIA Nº 17320073 / 2023 - EJEF/DIRDEP/GEFOR/COFOR II

1. OBJETO

1.1. Resumo

Contratação de pessoa física para prestação de serviços de docência em ações educacionais promovidas pela Escola Judicial Desembargador Edésio Fernandes.

1.2. Atuação em docência

1.2.1. O docente a ser contratado deverá atuar como formadora de curso presencial, nos termos do art. 2º, II, da [Portaria Conjunta TJMG nº 879/PR/2019](#) alterada pela [Portaria Conjunta TJMG nº 1407/PR/2022](#).

1.2.2. A docente a ser contratada deverá observar os deveres e atribuições gerais, definidos no art. 5º, e específicos, definidos no art. 7º, ambos da [Portaria Conjunta TJMG nº 879/PR/2019](#) alterada pela [Portaria Conjunta TJMG nº 1407/PR/2022](#).

1.3. Ação educacional

O serviço de docência a ser contratado refere-se à palestra que integra a ação educacional IV **AGIR - Atualização Gerencial**.

1.4. Docente indicado:

Marco Aurélio de Souza Mendes, inscrito sob o CPF 773.087.516-00, residente à Av. Belo Horizonte, nº 1837, Centro - Araújo - MG - Cep 35603-000, com atuação prevista para execução nos termos da Proposta 17334611.

2. JUSTIFICATIVA DA CONTRATAÇÃO:

2.1. Motivação

Em avaliações realizadas mediante grupos focais, identificou-se a dificuldade dos gestores das unidades de 1ª instância em alguns aspectos específicos relacionados à gestão da unidade judiciária. Do ponto de vista metodológico, foram indicados oficinas, estudos de caso, de modo a trabalhar a visão sistêmica e demais competências cognitivas complexas. Nesse sentido, foram definidos os seguintes temas:

- Habilidades sociais no trabalho;
- Gestão de conflitos;
- O planejamento estratégico no contexto do Sistema Judiciário;
- Gestão de resultados;
- Gestão de processos;
- Gestão dos sistemas informatizados, dentre outros.

Assim, essa iniciativa tem o objetivo de capacitar os gestores em competências essenciais para superar os desafios identificados, melhorando a eficiência e a eficácia na administração das unidades judiciárias

2.2. Alinhamento estratégico:

A ação educacional conta com uma estratégia planejada e incrementada com os objetivos inovadores do Projeto EJEJ-iNova, está alinhado ao PDA/2024 e atende ao Macrodesafio IX - Aprimoramento da Gestão Administrativa e da Governança Judiciária e ao Macrodesafio X - Otimização Gestão de pessoas, Eixo: Governança, gestão administrativa e inovação, conforme consta na matriz instrucional 17109115 e manifestação 17168602.

2.3 Benefícios pretendidos:

Dentre os benefícios que se pretende alcançar, estão:

- Utilização de ferramentas e técnicas necessárias para gestão da liderança, para gestão dos processos de trabalho e para tomada de decisões estratégicas, de forma a promover a excelência na administração das atividades da Secretaria Judiciária.

- Identificação das ferramentas da Gestão 3.0 para práticas de engajamento e liderança de forma mais eloquente.

3. DETALHAMENTO E FORMA DE EXECUÇÃO DOS SERVIÇOS:

3.1. Dos serviços a serem contratados

3.1.1. Os serviços se referem à palestra que integra o curso "IV AGIR - Atualização Gerencial", no qual o docente contratado ministrará uma palestra em cada uma das 4 (quatro) turmas.

3.2. Da palestra do curso

3.2.1. Detalhamento da palestra no curso:

Título da palestra:	"Gestão 3.0: promovendo o crescimento por meio de entregas ágeis e criativas"
Modalidade:	Presencial
Número de turmas:	4 (quatro) turmas, sendo 300 vagas para cada turma
Público-alvo:	Gerentes de Secretaria da Justiça de 1ª Instância do Estado de Minas Gerais (Obs.: Serão considerados os gerentes lotados em secretarias das comarcas integrantes dos Núcleos Regionais nas quais já foram realizadas as Oficinas Jurídicas e Gerenciais pela EJEJ ao longo de 2023 e durante o primeiro semestre de 2024)
Carga horária total do curso:	12 horas

Período de realização:	1ª turma: 18 e 19 de março de 2024, sendo o dia 18/03 das 17h20 às 18h15 a data e o horário da palestra que ora se pretende contratar; 2ª turma: 20 e 21 de maio de 2024, sendo o dia 20/05 das 17h20 às 18h15 a data e o horário da palestra que ora se pretende contratar; 3ª turma: 2 e 3 de setembro de 2024, sendo o dia 02/09 das 17h20 às 18h15 a data e o horário da palestra que ora se pretende contratar; 4ª turma: 23 e 24 de setembro de 2024, sendo o dia 23/09 das 17h20 às 18h15 a data e o horário da palestra que ora se pretende contratar.
Objetivo Geral:	Ao final desta ação educacional, espera-se que o(a) participante seja capaz de utilizar ferramentas e técnicas necessárias para gestão da liderança, para gestão dos processos de trabalho e para tomada de decisões estratégicas, promovendo a excelência na administração das atividades da Secretaria Judiciária.
Metodologia:	Palestra, exposição dialogada, vídeos institucionais, debate temático, discussão em grupo, gamificação e stands. Será criado um ambiente virtual para cada turma que será composta por: enquete diagnóstica, quiz sobre gestão, disponibilização de materiais e link para inserção no grupo de whatsapp que será criado para cada turma. Gamificação: a participação em cada uma das mesas temáticas e a visita em cada um dos stands dará direito a um selo adesivo. O participante que acumular, pelo menos, 9 selos (7 das mesas e 2 dos stands) recebe um pin especial da ação educacional como reconhecimento à participação de todos.
Conteúdo programático:	A palestra abordará o paradigma emergente da Gestão 3.0, uma metodologia revolucionária que busca acelerar os processos operacionais nas organizações, capitalizando as forças dos colaboradores em um ambiente colaborativo e propício para inovação contínua. Ela destaca a essência da liderança distribuída, onde a gestão é vista como uma responsabilidade coletiva, criando espaços para que cada membro da equipe desenvolva seu potencial de liderança e contribua de maneira significativa para o aprimoramento dos processos organizacionais.
Certificação:	Os(as) participantes serão aprovados(as) e certificados(as) no curso se obtiverem 100% de frequência.

3.2.2. A gestão acadêmica, incluindo os procedimentos de inscrição, matrícula será realizada pela EJEJ, por meio de sistema próprio (SIGA-EJEJ).

3.2.3. Os certificados de conclusão digitais serão emitidos pela EJEJ ao final do curso.

12 horas por turma, sendo o tempo de duração da palestra do docente a ser contratado de 55 minutos por palestra, totalizando **3,66 horas**, para a realização das 4 palestras para as 4 turmas do curso "**IV AGIR - Atualização Gerencial**".

3.3. Total de horas dos serviços prestados

3.3.1. A carga horária para a realização dos serviços que ora se pretende contratar será de 55 minutos por palestra, totalizando **3,66 horas**, para a realização das 4 turmas do curso IV AGIR - Atualização Gerencial.

3.3.2. Os cronogramas e detalhes inicialmente previstos para cada etapa dos serviços a serem contratados, nos termos dos itens anteriores, poderão ser alterados por definição prévia e conjunta entre a CONTRATADA e a EJEJ, sem necessidade de alteração

contratual, desde que respeitados os totais de horas trabalhadas, definidos para cada etapa, os objetivos da ação educacional, bem como a divisão e a carga horária dos módulos do curso – por turma.

4. FORMA DE CONTRATAÇÃO

4.1. Da natureza dos serviços:

Contratação, por processo de inexigibilidade de licitação, de serviços técnicos profissionais especializados de treinamento e aperfeiçoamento de pessoal de natureza singular, em formato de palestra prestada por profissional de notória especialização e tem como característica principal o fato do mesmo ser executado de forma predominantemente intelectual.

4.2. Fundamentação legal:

- [Art. 6º, XVIII, f, c/c art. Art. 72, Art. 74, III, f, da Lei Federal nº 14.133, de 1º de abril de 2021;](#)
- [Orientações Administrativas TJMG nº 11/2018 e 20/2018;](#)
- [PORTARIA CONJUNTA Nº 879/PR/2019 \(alterada pela Portaria Conjunta da Presidência nº1407/2022\)](#)

4.3. Singularidade dos serviços:

Conforme lição do Professor Luiz Cláudio de Azevedo Chaves,

Como se vê, o art. 25, II da Lei Geral de Licitações reconhece que determinados serviços, os “técnicos especializados”, quando “singulares”, são incomparáveis entre si, ainda que haja pluralidade de soluções e/ou executores. (...)

A singularidade é o elemento que torna o serviço peculiar, especial. Não será suficiente que o serviço esteja descrito no art. 13, pois, de per si, não o faz especial (singular). Deve haver, na execução ou em suas características intrínsecas, algo que o torne inusitado. Não se pode confundir singularidade com exclusividade, ineditismo ou mesmo raridade. Se fosse único ou inédito, seria caso de inexigibilidade por ausência de contendedores, fulcrada no caput do art. 25, e não pela natureza singular do serviço. O fato de o objeto ser prestado por poucos profissionais ou empresas não impede que estes disputem o objeto. Logo, o fato de haver muitos ou poucos profissionais aptos a executarem o serviço é indiferente para a configuração da singularidade. A inviabilidade de competição decorre, invariavelmente, do objeto. (CHAVES, Luiz Cláudio de Azevedo. Contratação de serviços de treinamento e aperfeiçoamento de pessoal na administração pública: caso de licitação, dispensa ou inexigibilidade?. IDEMP - Instituto de Desenvolvimento Empresarial, Rio de Janeiro, pp. 3-4. Disponível em: <http://idemp-edu.com.br/uploads/artigos/contratacaoservicostreinamento.pdf>).

Os serviços de docência para os fins das ações educacionais promovidas pela EJEJF, nos termos da Portaria Conjunta nº 879/2019 e tal como o objeto definido na contratação em comento, devem ser caracterizados, via de regra, como singulares, uma vez que não se tratam de atuações padronizadas e, com isso, compatíveis entre si. Pelo contrário, ministrar uma aula ou elaborar um conteúdo educacional é algo peculiar, que resulta da aplicação da formação, da experiência profissional e docente e de metodologias próprias do docente definido, as quais, a princípio, não poderiam ser simplesmente replicadas por qualquer outra pessoa. Com efeito, segue o doutrinador:

O objeto do serviço de treinamento só se materializa com a aula (o fazer). E por meio desta ação que o professor/instrutor, fazendo uso da metodologia didático-pedagógica, utilizando os recursos instrucionais e aplicando o conteúdo programático, realiza o objeto. Portanto, o núcleo do serviço é a própria aula. Ora, se é a aula, não se pode, em regra, considerar que seja um serviço usual ou executado de forma padronizada; não se pode admitir que, quem quer que seja o executor (o professor), desde que aplicando os recursos acima, obtenha os mesmos resultados. Afinal, como é próprio do humano, as pessoas são diferentes entre si. Cada professor possui sua técnica própria, sua forma de lidar com grupos, sua empatia, sua didática, suas experiências pessoais, seu ritmo e tom de voz. Tudo isso compõe um conjunto que os tornam incomparáveis entre si.(...) Tudo isso requer do profissional, a cada serviço, a necessária adaptação. Inclusive o próprio professor será diferente a cada aula proferida, ainda que do mesmo tema, pois em um curso ouve uma pergunta de um aluno, que levanta uma questão não imaginada, conduzindo o desenvolvimento do conteúdo a uma vertente não programada; para outra turma, leu um livro ou artigo recém publicado que o leva a pesquisar novamente o assunto tratado e, eventualmente, provocará mudança de visão e conceitos. Quer dizer, as aulas sempre serão diferentes, seja na condução, seja no conteúdo, seja na forma de exposição. Não há como negar que cada aula (cada serviço) é, em si, singular, inusitado, peculiar. (Ibid., p.5)

Verifica-se, portanto, que os serviços, objeto do presente contrato, são singulares, sendo, por isso, impossível de se estabelecer, a priori, critérios objetivos de comparação com outros serviços de treinamento oferecidos no mercado, o que, por sua vez, afasta a regra da licitação.

4.4. Escolha do notório especialista

Diante da singularidade dos serviços prestados, a escolha do docente de notória especialização se dá de acordo com sua formação, experiências, publicações, metodologias aplicadas, capacidade de docência, e de como tais características pessoais se compatibilizam com os temas e os objetivos das capacitações a serem contratadas, haja vista a sua experiência acadêmica e profissional com relação ao tema que será ministrado, conforme se verifica em informações constantes da proposta apresentada (17334611) e do currículo vitae (17402736). Como não se trata de fornecedor único no mercado - o que tipificaria a contratação no *caput*, e não no inciso III, do art. 74 da referida lei - tal escolha se reveste de discricionariedade administrativa, dentro dos princípios que regem a Administração Pública, conforme apresentado na matriz instrucional (17109115).

4.5. Currículo:

Sócio Fundador da Arkhi Business Agility desde 2009, apoia empresas na jornada melhoria de maturidade de seus serviços através do uso de métodos ágeis, Kanban, Management 3.0 e DevOps. Acumula experiência profissional de 29 anos, tendo trabalhado com TI, liderança técnica, gestão, aulas e consultoria durante a carreira. Trabalhou em empresas em Belo Horizonte, São Paulo e Nova York durante a jornada profissional. É Bacharel em Ciência da Computação (1993) e Mestre em Ciência da Computação (1996) pela UFMG em Arquitetura de Sistemas. O currículo completo se encontra no evento (17402736).

5. CONTRATO

5.1. Necessidade de termo contratual

Em razão da previsão de atuação de 4 turmas ao longo do ano de 2024 e conseqüentemente assunção de obrigações futuras, resultando em pagamento parcelado, ao final da execução da palestra em cada turma, conforme subitens 3.1, 3.2 e 7.2 deste Termo de referência, entendemos, **s.m.j., ser necessária a elaboração de instrumento contratual**, conforme regulamentação vigente.

5.2. Obrigações das partes

5.2.1. Para a EJEJ / TJMG:

a) Efetuar o pagamento dos serviços, após o devido recebimento de cada turma, conforme os normativos aplicáveis e nas condições definidas no presente Termo de Referência;

b) Comunicar ao contratado, com antecedência, sobre qualquer alteração ou ocorrência que interfira na realização dos serviços, conforme definido no presente Termo de Referência;

c) Fornecer atestados de capacidade técnica, caso sejam solicitados pelo contratado, desde que os serviços sejam prestados de forma satisfatória;

d) Notificar o contratado, fixando-lhe prazo, para a correção de defeitos ou irregularidades eventualmente verificadas na execução dos serviços;

e) Abster-se de utilizar material autoral, imagem e voz cedidos/autorizados pelo contratado de forma diversa da definida nos termos de cessão/autorização.

f) Custeio de passagens aéreas e hospedagem para o docente durante o período do curso.

5.2.2. Para o(a) profissional a ser contratado(a):

a) Garantir a realização da ação educacional objeto da contratação e assegurando a sua atuação em conformidade com a regulamentação da EJEJ/TJMG sobre docentes, disposta na [Portaria Conjunta TJMG nº 879/PR/2019](#), ([alterada pela Portaria Conjunta da Presidência nº1407/2022](#)), em especial com os deveres e atribuições definidos no Capítulo II da norma;

b) Prestar os serviços contratados nos termos e prazos definidos no presente instrumento e nas proposta apresentada (17334611) , bem como de acordo com as orientações dos gestores/fiscais contratuais;

c) Entregar e manter regularizada a documentação necessária à contratação, conforme orientações da EJEJ/TJMG;

d) Ceder os direitos patrimoniais necessários à utilização dos materiais didáticos produzidos, nos termos da [Portaria Conjunta TJMG nº 879/PR/2019](#);

e) Informar os gestores/fiscais contratuais, tempestivamente, sobre qualquer eventual imprevisto ou irregularidade que possa prejudicar a execução dos serviços nos termos definidos;

f) Providenciar, ao final do serviço prestado de cada turma, Recibo de Pagamento a Autônomo (RPA) para fins de pagamento.;

g) Manter sigilo sobre os dados, materiais, documentos e quaisquer informações que venha a ter acesso, direta ou indiretamente, durante a execução dos serviços objeto da contratação;

h) Não conferir utilização diversa da estritamente necessária à devida prestação do objeto do contrato para quaisquer dados pessoais a que tenha tido contato na prestação dos serviços contratados, assegurando a devida aplicação da Lei 13.709, de 14 de agosto de 2018 (Lei Geral de Proteção de Dados Pessoais - LGPD) no tratamento desses dados.

i) Responsabilizar-se exclusivamente pela idoneidade e pelo comportamento dos profissionais disponibilizados, eximindo e obrigando-se a indenizar o TRIBUNAL por todo e qualquer dano decorrente da execução dos serviços objeto deste Contrato, sendo resguardado a esse último o direito de reter o pagamento devido ao profissional contratado para a garantia do ressarcimento do dano total ou parcial ocorrido, observado o devido processo legal;

j) Facilitar as ações do gestor e do fiscal deste contrato, disponibilizando acesso e fornecendo informações sobre a execução dos serviços, bem como providenciando material e

documentação devidos e atendendo prontamente às observações e exigências apresentadas;

k) Manter, durante toda a execução dos serviços contratados, as condições definidas no termo de referência e neste Contrato, responsabilizando-se pelo seu fiel cumprimento e comunicando à EJEJ/TRIBUNAL, imediatamente, qualquer alteração que possa comprometê-lo;

5.3. Vigência

5.3.1. A avença será finalizada com o recebimento definitivo e o consequente pagamento da última turma.

5.3.2. A vigência do contrato a ser firmado deverá ser de 30 dias após o encerramento das obrigações do contratado, assinalado no item **3.1.4** (23 de setembro de 2024), ou seja, até a data de 23 de outubro de 2024.

5.3.3. O contrato vigorará a partir da data de sua assinatura.

5.3.4. Caso a assinatura seja efetivada por meio de certificação digital ou eletrônica, considerar-se-á como início da vigência a data em que o último signatário assinar.

5.4. Gestão e fiscalização dos serviços contratados

5.4.1. A gestão do contrato será realizada pela servidora efetiva ocupante do cargo de Gerente da Gerência Administrativa de Formação - GEFOR, por meio da Escola Judicial Desembargador Edésio Fernandes - EJEJ, que realizará o acompanhamento dos serviços contratados.

5.4.2. A fiscalização contratual será realizada pela servidora ocupante do cargo de Coordenadora da Coordenação Administrativa de Formação II - COFOR II e mais uma servidora lotada na COFOR II.

6. VALOR

6.1. Definição e justificativa do valor da palestra:

Para os fins do art. 72, inciso VII, da Lei 14.133/2021, o docente apresentou, juntamente com a respectiva proposta, documento demonstrando a prática de preço em prestação anterior de serviços de docência junto a outra instituição, conforme quadro comparativo abaixo:

Instituição	Preço praticado	Carga-horária	Valor hora/aula	Documento comprobatório
Banco BMG	R\$ 174.000,00	98 horas	R\$1.775,51	Eventos 17529623, 17529636 e 17529719

6.1.1. Comprovação de razoabilidade do preço praticado:

A razoabilidade da despesa a ser processada pode ser aferida considerando o valor da hora/aula praticado no mercado pelo contratado, em atuação anterior conforme comprovante apresentado na tabela acima.

Da mesma forma, tal razoabilidade também pode ser aferida ao se considerar a proporcionalidade dos benefícios esperados com a contratação, indicados no subitem 2.3 deste termo de referência.

Nos termos da Proposta Comercial apresentada pelo docente (17334611), o valor da hora/aula é de **R\$1.393,46** (um mil trezentos e noventa e três reais e quarenta e seis centavos). o valor de cada palestra, de 55 minutos cada, será de **R\$1.277,33** (um mil duzentos e setenta e sete reais e trinta e três centavos), de acordo com a [Portaria Conjunta TJMG nº 879/PR/2019](#) alterada pela [Portaria Conjunta TJMG nº 1407/PR/2022](#).

7. PAGAMENTO

7.1. Modalidade de empenho:

As despesas provenientes do presente contrato deverão se realizar, s.m.j., por meio de **empenho global**, considerando a possibilidade de se definir o valor exato da contratação, a ser liquidado e pago de forma parcelada.

7.2. Das condições para realização do pagamento:

O pagamento será realizado em 4 (quatro) parcelas a serem pagas após o recebimento final dos serviços prestados em cada turma da ação educacional considerada, de acordo com o total de horas efetivamente trabalhadas e nos termos de proposta comercial a ser apresentada:

Turma 1: Palestra de 55 minutos no valor de: **R\$1.277,33**

Turma 2: Palestra de 55 minutos no valor de: **R\$1.277,33**

Turma 3: Palestra de 55 minutos no valor de: **R\$1.277,33**

Turma 4: Palestra de 55 minutos no valor de: **R\$1.277,33**

Total: **R\$ 5.109,35**.

7.2.1. Além do valor para pagamento dos serviços a serem prestados, considerando que se trata de contratação de pessoa física, haverá, ainda, a incidência de Contribuição Previdenciária Patronal - CPP de 20% (vinte por cento) sobre o valor total de remuneração ao serviço prestado, nos termos do art. 22 da Lei Federal nº 8.212, de 24 de julho de 1991, no valor de **R\$ 1.021,87 (um mil e vinte e um reais e oitenta e sete centavos)**. Assim sendo, o valor total da contratação será de **R\$ 6.131,22 (seis mil, cento e trinta e um reais e vinte e dois centavos)**.

7.2.2. Após a conclusão das atividades definidas dentro dos prazos estabelecidos, a entrega realizada será submetida à análise e aprovação da equipe da Coordenação Administrativa de Formação - COFOR II, que acusará o seu recebimento, aprovando formalmente os serviços executados, por meio de formulário SEI de ateste ao RPA apresentado, ao final de cada palestra.

7.2.3. Caso sejam insatisfatórias as condições de recebimento, será lavrada notificação ao docente contratado, constando as desconformidades e fixando prazo para complementação ou repetição dos serviços faltantes ou rejeitados.

7.3. Do prazo para pagamento

A previsão de pagamento, após o encerramento do serviço por parte de seu

contratado, dar-se-á por até 7 (sete) dias úteis após a entrada do documento na DIRFIN/GEFIN, acompanhadas do ateste definitivo assinado pelo gestor e fiscal contratual.

7.4 Outros custos:

7.4.1. Será de responsabilidade do Tribunal de Justiça de Minas Gerais arcar com a compra de passagens aéreas para o docente para deslocamento para Belo Horizonte/MG nas quatro palestras.

7.4.2. Será responsabilidade do Tribunal de Justiça de Minas Gerais garantir a hospedagem do docente para permanência em Belo Horizonte durante o período do curso "**IV AGIR - Atualização Gerencial**".

8. Compatibilidade Orçamentária

8.1. As despesas com o serviço pretendido, salvo melhor juízo, correrão por conta da dotação orçamentária 4031.02.128.706.2109.3.3.90.36.31 (Curso de formação e capacitação promovidos pelo Estado - pessoa física sem vínculo com a administração pública).

8.2. As despesas com a contribuição patronal, por sua vez, correrão por conta da dotação orçamentária 4031.02.128.706.2109.3.3.90.47.99 (Outros - Obrigações Tributárias e Contributivas).

8.3. Ambas as despesas são compatíveis com a programação orçamentária para o ano de 2024 realizada pela DIRDEP/EJEF para a ação 2109 (Formação, Aperfeiçoamento e Desenvolvimento Contínuo de Pessoas), sob sua gestão.

9. Da observância da política de integridade do TJMG

Conforme determina o artigo 5º da Portaria nº 4.717/PR/2020 , que dispõe sobre a Política de Integridade das Contratações do Tribunal de Justiça do Estado de Minas Gerais, foram anexados a este processo os seguintes documentos:

- Cadastro de Fornecedores Impedidos de licitar e contratar com a Administração Pública Estadual - CAFIMP: 17404503.

- Certidão Negativa Improbidade Administrativa: 17404427;

- Certidão Negativa de Licitantes Inidôneos - TCU: 17404545;

- Certidão Negativa de Contas Julgadas Irregulares - TCU: 17404577 ;

- Certidão Negativa de Inabilitados - TCU: 17404862 ;

- Certidão Negativa Correccional (ePAD e CGU-PAD): 17404890 ;

- Certidão Negativa Correccional (CGU-PJ, CEIS, CNEP e CEFIM): 17404876

;

Não havendo, portanto, indícios desabonadores e impeditivos para o apoio à instituição proponente, que eventualmente pudessem levar à incidência do Art. 155 da Lei Federal 14.133/2021.

10. Dados para emissão do empenho:

Docente/pessoa física: Marco Aurélio de Souza Mendes

CPF: 773.087.516-00;

PIS/PASEP: 12742731107

Endereço: Av. Belo Horizonte, nº 1837, Centro - Araújos - MG - Cep 35603-000;

Telefone de contato: 31-98342-2687;

E-mail: marco.mendes@arkhi.com.br ;

Dados bancários: Banco Santander

Agência: 4237

Conta: 01079124-2

10.1. Demais anexos:

- Carteira de Identidade e CPF do contratado: 17402677;
- Proposta - 17334611;
- Curriculum – 17402736;
- Comprovante de residência - 17402704;
- Declaração de não enquadramento em nepotismo - 17402962;

11. SOLICITANTES:

Diante do exposto, encaminhamos esta solicitação de aquisição de serviço para análise desta DIRSEP no que tange à viabilidade de contratação, nos termos propostos.

Continuamos à disposição para quaisquer esclarecimentos. Órgão: Escola Judicial Desembargador Edésio Fernandes - EJEF

Escola Judicial Desembargador Edésio Fernandes - EJEF

Diretora Executiva de Desenvolvimento de Pessoas - Ana Paula Andrade Prosdocimi da Silva

Gerente Administrativa de Formação: Lorena Assunção Belleza Colares

Coordenadora Administrativa de Formação COFOR II: Vanessa Soier



Documento assinado eletronicamente por **Vanessa Soier, Coordenador(a)**, em 24/01/2024, às 11:27, conforme art. 1º, § 2º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



Documento assinado eletronicamente por **Lorena Assunção Belleza Colares, Gerente**, em 24/01/2024, às 11:54, conforme art. 1º, § 2º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



Documento assinado eletronicamente por **Ana Paula Andrade Prosdocimi da Silva, Diretor(a) Executivo(a)**, em 25/01/2024, às 19:42, conforme art. 1º, § 2º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site <https://sei.tjmg.jus.br/autenticidade> informando o código verificador **17320073** e o código CRC **BD6C62BC**.



TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DE MINAS GERAIS
Rua Gonçalves Dias, Nº 1260 - Bairro Funcionários - CEP 30140-096 - Belo Horizonte - MG - www.tjmg.jus.br
Andar: 3

NOTA JURÍDICA Nº 27, DE 21 DE FEVEREIRO DE 2024.

EMENTA: PROCESSO SEI 1045932-54.2023.8.13.0000 - INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO – ART. 74, III, F, DA LEI FEDERAL Nº 14.133/21 – CONTRATAÇÃO - PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE DOCÊNCIA EM AÇÃO EDUCACIONAL PROMOVIDA PELA ESCOLA JUDICIAL DESEMBARGADOR EDÉSIO FERNANDES – NOTÓRIA ESPECIALIZAÇÃO E DEMAIS REQUISITOS NECESSÁRIOS À CONTRATAÇÃO - POSSIBILIDADE.

À DIRSEP

Senhora Diretora-Executiva,

I - RELATÓRIO

Trata o presente processo de solicitação encaminhada pela EJEF/DIRDEP/GEFOR/COFIP, constante **TERMO DE REFERÊNCIA Nº 17320073 / 2023 - EJEF/DIRDEP/GEFOR/COFOR II (17320073)**, de contratação direta, por meio de inexigibilidade de licitação, para a prestação de serviços consistentes na palestra "Gestão 3.0: promovendo o crescimento por meio de entregas ágeis e criativas", por meio do docente **Marco Aurélio de Souza Mendes**, na modalidade presencial, nos dias 18/03, 20/05, 02/09 e 23/09 das 17h20 às 18h15, sendo **R\$ 5.109,32** (cinco mil cento e nove reais e trinta e dois centavos) pela prestação dos serviços do docente, e R\$ 1.021,86 (um mil vinte e um reais e oitenta e seis centavos) pelo encargo patronal devido pelo Tribunal na contratação de serviços de pessoa física.

Os autos foram instruídos, dentre outros documentos, com:

- Termo de Referência (17320073);
- Proposta de serviços de docência (17334611);
- Comprovante de endereço (17402704);
- Documentação pessoal com foto (17402677);
- Curriculum Vitae docente Marco Aurélio de Souza Mendes (17402736);
- CND CNIA (18070563);
- CND CAFIMP (18159675);
- Disponibilidade Orçamentária 297/2024 (17693581);
- Declaração de Compatibilidade-Planejamento Orçamentário (17547889);
- Consulta CNEP (18159329);
- Consulta CEIS (18159329);
- Certidão Negativa de Débitos Trabalhistas (18159800);
- Certidão de Regularidade perante a Fazenda Federal (17682001);
- Certidão de Regularidade perante a Fazenda Estadual (17682239);
- Certidão de Regularidade perante a Fazenda Municipal (18008836, 18160468) e
- Declaração de Não Enquadramento às Hipóteses de Nepotismo (17402962).

Eis o sucinto relatório.

II - FUNDAMENTAÇÃO

Inicialmente é oportuno ressaltar que a análise em comento cingir-se-á estritamente aos aspectos jurídico-legais do pedido, vez que as questões técnicas, contábeis e financeiras, bem como aquelas relacionadas à conveniência e oportunidade da contratação, fogem à competência desta Assessoria Jurídica.

Isto posto, examina-se a documentação colacionada aos autos, e a adequação do procedimento

administrativo instaurado para a contratação, à legislação, doutrina e jurisprudência pátrias.

A) CARACTERIZAÇÃO DA HIPÓTESE DE CONTRATAÇÃO DIRETA POR INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO PREVISTA NO ART. 74, INCISO III, ALÍNEA "F" DA LEI FEDERAL Nº 14.133, DE 2021.

Antes de adentrar no mérito da análise jurídica da presente contratação, e verificarmos a existência das condições necessárias à sua formalização, trazemos algumas considerações gerais sobre os requisitos para a hipótese de inexigibilidade prevista no art. 74, III, alínea "f" da Lei federal nº 14.133, de 2021.

Sobre a obrigatoriedade de licitação, o art. 37, XXI, da CF/88 estabelece:

Art. 37. A administração pública direta e indireta de qualquer dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios obedecerá aos princípios de legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência e, também, ao seguinte:

(...)

XXI - ressalvados os casos especificados na legislação, as obras, serviços, compras e alienações serão contratados mediante processo de licitação pública que assegure igualdade de condições a todos os concorrentes, com cláusulas que estabeleçam obrigações de pagamento, mantidas as condições efetivas da proposta, nos termos da lei, o qual somente permitirá as exigências de qualificação técnica e econômica indispensáveis à garantia do cumprimento das obrigações.

Portanto, a licitação pública, pode ser definida como o meio por intermédio do qual a Administração Pública contrata, garantindo o cumprimento dos princípios constitucionais da legalidade, isonomia, moralidade, impessoalidade, dentre outros, buscando, ainda, a seleção da proposta mais vantajosa, nos termos do art. 11 da Lei federal nº 14.133, de 2021, *in verbis*:

Art. 11. O processo licitatório tem por objetivos:

I - assegurar a seleção da proposta apta a gerar o resultado de contratação mais vantajoso para a Administração Pública, inclusive no que se refere ao ciclo de vida do objeto;

II - assegurar tratamento isonômico entre os licitantes, bem como a justa competição;

III - evitar contratações com sobrepreço ou com preços manifestamente inexequíveis e superfaturamento na execução dos contratos;

IV - incentivar a inovação e o desenvolvimento nacional sustentável.

A seu turno, Justen Filho (2014, p.495) ^[1], leciona que:

"A licitação é um procedimento administrativo disciplinado por lei e por um ato administrativo prévio, que determina critérios objetivos visando a seleção da proposta de contratação mais vantajosa e a promoção do desenvolvimento nacional sustentável, com observância do princípio da isonomia, conduzido por um órgão dotado de competência específica."

No entanto, o próprio dispositivo constitucional admite a ocorrência de casos específicos, expressamente previstos pela legislação, em que se permitem exceções à regra geral da prévia licitação como requisito à celebração de contratos com a Administração. Tais exceções encontram-se previstas atualmente nos arts. 74 e 75 da Lei nº 14.133, de 2021, que tratam, respectivamente, de inexigibilidade e de dispensa de licitação.

A leitura dos dispositivos constitucionais e legais sobre o tema permite concluir que a validade da contratação direta está igualmente condicionada à observância dos princípios fundamentais norteadores da licitação – legalidade, impessoalidade, moralidade, igualdade, publicidade, proibidade administrativa e julgamento objetivo.

Especificamente acerca das hipóteses de inexigibilidade, a contratação direta será possível quando houver inviabilidade de competição, que decorre da falta de um pressuposto lógico da licitação: a própria concorrência. Ou seja, não se mostra razoável exigir da Administração Pública a realização de um procedimento licitatório se desde já é sabido a quem será direcionada a contratação.

Nos dizeres de Lucas Rocha Furtado: ^[2]

"(...) sabe-se que a competição é um dos fundamentos básicos da licitação. Realiza-se esta a fim de que se possa obter a proposta que, nos termos da lei, seja considerada mais vantajosa para a Administração. A licitação não pode ser realizada quando não houver competitividade em relação ao objeto licitado."

Depreende-se assim que a inexigibilidade é invocável quando não houver possibilidade de competição, ou seja, quando for inviável a realização de licitação para escolha objetiva da proposta mais vantajosa.

Sobre o assunto, aduz Marçal Justen Filho ^[3] que a inviabilidade de competição é um conceito complexo e pode decorrer de fatores diversos, inclusive da ausência de critérios objetivos para seleção do objeto, *in verbis*:

"[...]"

1.3) "Inviabilidade de competição" como uma decorrência

É imperioso destacar que a inviabilidade de competição não é um conceito simples, que corresponda a uma ideia única. Trata-se de um gênero, comportando diferentes modalidades.

Mais precisamente, a inviabilidade de competição é uma consequência, que pode ser produzida por diferentes causas, as quais

consistem nas diversas hipóteses de ausência de pressupostos necessários à licitação.

[...]

3) Ausência de pressupostos necessários à licitação

[...]

3.1) Ausência de pluralidade de alternativas

A primeira hipótese de inviabilidade de competição reside na ausência de pluralidade de alternativas de contratação para a Administração Pública. Quando existe uma única solução e um único particular em condições de executar a prestação, a licitação é imprestável. Mais precisamente, não há alternativa diversas para serem entre si cotejadas.

3.2) Ausência de "mercado concorrencial"

[...]

3.3) Ausência de objetividade na seleção do objeto

A hipótese imediatamente considerada acima também se caracteriza, como regra, pela impossibilidade de seleção segundo critérios objetivos. Existem diferentes alternativas, mas a natureza personalíssima da atuação do particular impede julgamento objetivo. É impossível definir com precisão uma relação custo-benefício. Ainda que seja possível determinar o custo, os benefícios que serão usufruídos pela Administração são relativamente imponderáveis.

Essa incerteza deriva basicamente da natureza subjetiva da avaliação, eis que a natureza da prestação envolve fatores intelectuais, artísticos, criativos e assim por diante. Não há critério objetivo de julgamento para escolher o melhor. Quando não houver critério objetivo de julgamento, a competição perde o sentido."

Ao tratar do instituto da inexigibilidade de licitação, Edgar Guimarães e Ricardo Sampaio ^[4] distinguem as espécies de inviabilidade de competição entre relativa e absoluta, nos seguintes termos:

[...]

A inviabilidade de competição pode ser absoluta (art. 74, inciso I e IV) ou relativa (art. 74, incisos II, III e V). Configura a inviabilidade absoluta a inexistência de competidores, ou seja, quando apenas uma pessoa pode executar o objeto pretendido pela Administração (art. 74, inciso I) ou quando a Administração precisa contratar todos os interessados que preencham as condições definidas para a contratação (art. 74, inciso IV). Será relativa quando, apesar de existir mais de uma pessoa capaz de executar o objeto pretendido, a Administração não dispuser de meios e critérios objetivos para selecionar a proposta mais vantajosa.

Nesse diapasão, cumpre transcrever o teor do art. 74, inciso III, alínea "f", da Lei federal nº 14.133, de 2021, de que trata a contratação em análise. *In verbis*:

Art. 74. É inexigível a licitação quando inviável a competição, em especial nos casos de:

(...)

III - contratação dos seguintes **serviços técnicos especializados de natureza predominantemente intelectual com profissionais ou empresas de notória especialização**, vedada a inexigibilidade para serviços de publicidade e divulgação:

(...)

§ 3º Para fins do disposto no inciso III do caput deste artigo, considera-se de notória especialização o profissional ou a empresa cujo conceito no campo de sua especialidade, decorrente de desempenho anterior, estudos, experiência, publicações, organização, aparelhamento, equipe técnica ou outros requisitos relacionados com suas atividades, **permita inferir que o seu trabalho é essencial e reconhecidamente adequado à plena satisfação do objeto do contrato**.

(...)

f) **treinamento e aperfeiçoamento de pessoal**; (grifamos)

Observa-se do referido art. 74, que a Lei federal nº 14.133, de 2021, estabeleceu expressamente três requisitos para essa inexigibilidade: o serviço deve ser técnico especializado de natureza predominantemente intelectual; o(a) contratado(a) deve ser profissional ou empresa de notória especialização^[5]; e deve ser demonstrado que a contratação de profissional ou empresa com notória especialização é imprescindível à plena satisfação do objeto contratado.

Nesse passo, diferentemente da Lei federal nº 8.666, de 1993, a Lei federal nº 14.133, de 2021 suprimiu a singularidade do objeto^[6] como requisito para a inexigibilidade de licitação para a contratação de serviços técnicos profissionais especializados. Em vez disso, passou a ser necessário demonstrar que o trabalho do profissional renomado é essencial para alcançar completamente o objetivo do contrato.

A despeito disso, instalou-se certa controvérsia doutrinária acerca da (in)aplicabilidade do requisito, levando-se em consideração o entendimento exarado pelo Tribunal de Contas da União no Acórdão nº 2.761/2020-Plenário, no qual se decidiu, em caso equivalente de inexigibilidade para as empresas estatais – inciso II do artigo 30 da Lei nº 13.303, de 30 de junho de 2016, que o requisito da singularidade dos serviços subsiste.

Nesse sentido mesmo que a Lei federal nº 14.133, de 2021 não tenha explicitamente determinado tal requisito, nossa interpretação sugere que a contratação direta, fundamentada na inexigibilidade de licitação, conforme o inciso III do art. 74, é justificável apenas se o objeto da contratação, além de implicar a realização de um serviço técnico especializado de caráter predominantemente intelectual, possuir uma natureza única.

Isso significa que o serviço deve ser excepcional, não usual nas práticas administrativas, e distinto de outros serviços similares, a tal ponto que seja considerado único, o que justifica a necessidade de selecionar um profissional ou empresa reconhecida por sua especialização notável.

Convém destacar que o entendimento ora adotado, segundo o qual, ainda que Lei federal nº 14.133, de 2021 não faça remissão à necessidade de o serviço técnico especializado de natureza predominantemente intelectual para

ser contratado diretamente por inexigibilidade de licitação deva, necessariamente, possuir natureza singular espelha a orientação consagrada no âmbito da jurisprudência do Tribunal de Contas da União.

Nesse sentido, citamos que no julgamento do Acórdão nº 2.832/2014 – Plenário, a Corte de Contas federal concluiu que “*Na contratação de serviços advocatícios, a regra geral do dever de licitar é afastada na hipótese de estarem presentes, simultaneamente, a notória especialização do contratado e a singularidade do objeto. Singular é o objeto que impede que a Administração escolha o prestador do serviço a partir de critérios objetivos de qualificação inerentes ao processo de licitação*”.

Em razão disso, não obstante a redação da Lei federal nº 14.133, de 2021 ter deixado de exigir que o serviço técnico especializado de natureza predominantemente intelectual possua natureza singular para autorizar sua contratação por inexigibilidade de licitação, tal como fazia o inciso II do art. 25 da Lei federal nº 8.666, de 1993, considerando que não sendo singular, ao menos em tese, existirão critérios objetivos que afastarão a configuração de hipótese de inviabilidade de competição, o que, por consequência, afasta o cabimento da contratação direta por inexigibilidade de licitação, entendemos que o teor da Súmula nº 39 do Tribunal de Contas da União deva se manter atual em face da nova Lei de Licitações. *In verbis*:

‘A inexigibilidade de licitação para **a contratação de serviços técnicos com pessoas físicas ou jurídicas de notória especialização somente é cabível quando se tratar de serviço de natureza singular**, capaz de exigir, na seleção do executor de confiança, grau de subjetividade insuscetível de ser medido pelos critérios objetivos de qualificação inerentes ao processo de licitação, nos termos do art. 25, inciso II, da Lei 8.666/1993’. (grifamos.)

Se a inexigibilidade de licitação somente é cabível quando a contratação de serviço técnico especializado de natureza predominantemente intelectual recair sobre serviço singular, que assim o é por exigir na seleção do executor de confiança, grau de subjetividade insuscetível de ser medido pelos critérios objetivos de qualificação inerentes ao processo licitatório, pode-se concluir que, não se tratando de serviço de natureza singular a seleção do executor poderá, então, se basear em critérios objetivos, o que viabiliza a instauração de processo licitatório.

Vale destacar que, sob a luz da Lei federal nº 13.303, de 2016, que institui o regime jurídico das licitações e contratações das empresas estatais e que traz hipótese de contratação direta por inexigibilidade de licitação similar àquela contida no art. 74, inciso III da Lei federal nº 14.133, de 2021, o Tribunal de Contas da União manteve orientação de que somente é cabível a contratação direta por inexigibilidade de licitação quando o serviço técnico especializado de natureza predominantemente intelectual possuir natureza singular, conforme se infere a partir do Enunciado do Acórdão nº 2.761/2020 – Plenário:

‘A contratação direta de escritório de advocacia por empresa estatal encontra amparo no art. 30, inciso II, alínea “e”, da Lei 13.303/2016, desde que presentes os requisitos concernentes à especialidade e à singularidade do serviço, aliados à notória especialização do contratado’.”

Assim, caracterizada a hipótese de contratação direta por inexigibilidade de licitação, tendo por fundamento o art. 74, inciso III, alínea “f” da Lei federal 14.133, de 2021, são exigíveis também o cumprimento dos requisitos elencados no art. 72, caput, da mesma lei, *in verbis*:

Art. 72. O processo de contratação direta, que compreende os casos de inexigibilidade e de dispensa de licitação, deverá ser instruído com os seguintes documentos:

- I - documento de formalização de demanda e, se for o caso, estudo técnico preliminar, análise de riscos, termo de referência, projeto básico ou projeto executivo;
- II - estimativa de despesa, que deverá ser calculada na forma estabelecida no art. 23 desta Lei;
- III - parecer jurídico e pareceres técnicos, se for o caso, que demonstrem o atendimento dos requisitos exigidos;
- IV - demonstração da compatibilidade da previsão de recursos orçamentários com o compromisso a ser assumido;
- V - comprovação de que o contratado preenche os requisitos de habilitação e qualificação mínima necessária;
- VI - razão da escolha do contratado;
- VII - justificativa de preço;
- VIII - autorização da autoridade competente.

Parágrafo único. O ato que autoriza a contratação direta ou o extrato decorrente do contrato deverá ser divulgado e mantido à disposição do público em sítio eletrônico oficial.

Além destes requisitos, e daqueles previstos no art. 74, III, também serão necessários aqueles utilizados para as contratações em geral, tais como: a) regular formalização da contratação em processo administrativo específico; b) comprovação de inexistência de óbices para a contratação pela Administração; c) autorização para a realização da despesa emitida pela autoridade competente; d) declaração da compatibilidade da contratação com a Lei de Responsabilidade Fiscal.

Passa-se então ao exame pormenorizado de cada um dos requisitos, considerando as peculiaridades da contratação de serviços técnicos especializados de natureza predominantemente intelectual com empresas de notória especialização.

B) REQUISITOS DO ART. 74, III.

I) SERVIÇO TÉCNICO ESPECIALIZADO, ENUMERADO NO ART. 74, III DA LEI FEDERAL Nº 14.133,

DE 2021.

É fato público e notório que a excelência das atividades desta Casa, como a de qualquer atividade pública, requer permanente aperfeiçoamento e atualização dos conhecimentos de magistrados e servidores, como forma de garantir a legitimidade do serviço público prestado, sua efetividade, eficiência e alcance do bem comum a que se presta.

A legislação pátria permite-nos inferir, por premissa básica, que, se os serviços pretendidos se enquadram na hipótese do citado art. 74, III, "f" da Lei federal nº 14.133, de 2021, a inexigibilidade de licitação já se caracteriza, é o que ocorre com serviço que se pretende contratar no caso em comento, que, vale dizer, tem como característica principal o fato de ser executado de forma predominantemente intelectual, característica esta incluída na descrição dos serviços técnicos especializados previstos no mencionado dispositivo.

Serviços técnicos especializados são aqueles de conhecimento pouco difundido, consoante se infere das lições de Hely Lopes Meirelles: [7]

"(...) são aqueles que, além da habilitação técnica e profissional normal, são realizados por quem se aprofundou nos estudos, no exercício da profissão, na pesquisa científica, ou através de cursos de pós-graduação ou de estágios de aperfeiçoamento. São serviços de alta especialização e de conhecimentos pouco difundidos entre os demais técnicos da mesma profissão."

Extrai-se ainda do mencionado Termo de Referência (17320073) que a presente iniciativa tem o seguinte objetivo: Contratação de pessoa física para prestação de serviços de docência em ação educacional promovida pela Escola Judicial Desembargador Edésio Fernandes.

A ação educacional em questão refere-se à palestra que integra o curso "IV AGIR - Atualização Gerencial", no qual o docente contratado ministrará uma palestra em cada uma das 4 (quatro) turmas, a ser realizada na modalidade presencial, com duração de 55 (cinquenta e cinco) minutos por palestra.

Observa-se também que a ação educacional conta com uma estratégia planejada e incrementada com os objetivos inovadores do Projeto EJEF-iNova, está alinhado ao PDA/2024 e atende ao Macrodesafio IX - Aprimoramento da Gestão Administrativa e da Governança Judiciária e ao Macrodesafio X - Otimização Gestão de pessoas, Eixo: Governança, gestão administrativa e inovação, conforme consta na matriz instrucional 17109115 e manifestação 17168602.

E segundo a demandante, os benefícios que se pretende alcançar com o curso são:

- Utilização de ferramentas e técnicas necessárias para gestão da liderança, para gestão dos processos de trabalho e para tomada de decisões estratégicas, de forma a promover a excelência na administração das atividades da Secretaria Judiciária.
- Identificação das ferramentas da Gestão 3.0 para práticas de engajamento e liderança de forma mais eloquente.

Assim, s.m.j., para a contratação solicitada, o requisito elencado na alínea "f" do art. 74, III, da Lei federal nº 14.133, de 2021, encontra-se devidamente atendido.

II) DEMONSTRAÇÃO QUE A CONTRATAÇÃO DE PROFISSIONAL OU EMPRESA COM NOTÓRIA ESPECIALIZAÇÃO É IMPRESCINDÍVEL À PLENA SATISFAÇÃO DO OBJETO CONTRATADO.

Para que essa hipótese de inexigibilidade seja aplicável, deve-se avaliar não somente as características do prestador, mas também as do serviço demandado, a fim de demonstrar que a contratação do profissional ou da empresa de notória especialização é imprescindível à plena satisfação do objeto do contrato, como previsto no art. 6º, inciso XIX, e no art. 74, § 3º, da Lei federal nº 14.133, de 2021.

Se a notória especialização do prestador não for essencial à plena satisfação do objeto do contrato, o serviço poderá ser contratado por meio de licitação na modalidade de concorrência, segundo o critério de julgamento por técnica e preço, ou pelos critérios de julgamento pelo menor preço ou maior desconto, nos casos em que a avaliação e a ponderação da qualidade técnica das propostas que superarem os requisitos mínimos estabelecidos no edital não forem relevantes aos fins pretendidos pela Administração.

Note-se que, nessa hipótese de inexigibilidade, a técnica empregada na execução do objeto e a habilidade do prestador são interdependentes, fazendo com que a escolha do contratado dependa de uma análise subjetiva, o que torna a licitação inviável. Isso porque haverá dificuldade em comparar objetivamente as propostas, que estão atreladas aos profissionais que executarão os trabalhos[8].

É o caso por exemplo, das contratações de treinamento e aperfeiçoamento de pessoal, em que os resultados pretendidos pela Administração dependem da atuação direta do instrutor, ou seja, da aplicação de talento, técnica e didática próprias, com curso desenvolvido ou adaptado especificamente para o atendimento do público-alvo do treinamento. Nessas circunstâncias, restará configurada a inviabilidade de competição, haja vista a impossibilidade de comparar objetivamente os possíveis instrutores e os produtos por eles oferecidos[9].

Quanto a este requisito, observa-se do TERMO DE REFERÊNCIA Nº 17320073/2024 - EJEF/DIRDEP/GEFOR/COFOR II, o seguinte:

2.1. Motivação

Em avaliações realizadas mediante grupos focais, identificou-se a dificuldade dos gestores das unidades de 1ª instância em alguns aspectos específicos relacionados à gestão da unidade judiciária. Do ponto de vista metodológico, foram indicados oficinas, estudos de caso, de modo a trabalhar a visão sistêmica e demais competências cognitivas complexas. Nesse sentido, foram definidos os seguintes temas:

- Habilidades sociais no trabalho;

- Gestão de conflitos;
- O planejamento estratégico no contexto do Sistema Judiciário;
- Gestão de resultados;
- Gestão de processos;
- Gestão dos sistemas informatizados, dentre outros.

Assim, essa iniciativa tem o objetivo de capacitar os gestores em competências essenciais para superar os desafios identificados, melhorando a eficiência e a eficácia na administração das unidades judiciárias

Resta claro estar atendido o requisito, tendo em vista que a área demandante, expressamente aduz que a palestra "Gestão 3.0: promovendo o crescimento por meio de entregas ágeis e criativas", especificamente, é necessário, fundamental e crucial para o atendimento aos interesses do Tribunal.

III) NOTÓRIA ESPECIALIZAÇÃO E DA ESCOLHA DO FORNECEDOR.

Outro requisito também mantido na Lei federal nº 14.133, de 2021, a notória especialização do profissional deve estar relacionada ao objeto pretendido, e, segundo a doutrina, precisa estar intimamente relacionada com a singularidade intentada pela Administração. O conceito lançado no § 1º do art. 25 da Lei federal nº 8.666, de 1993 foi reproduzido no § 3º do art. 74 da Lei federal nº 14.133, de 2021 com uma pequena modificação, mas ainda se refere a requisitos da atividade da pessoa que permitam inferir que o trabalho é essencial e reconhecidamente o mais adequado à plena satisfação do objeto do contrato. A modificação foi a substituição do vocábulo "indiscutivelmente" por "reconhecidamente" e não traz reflexos práticos significativos para a análise tratada neste parecer.

Portanto, no âmbito da Lei federal nº 14.133, de 2021 também deve ser avaliado:

1) se as pessoas, por meio de desempenhos anteriores, estudos, experiências, publicações, organização, aparelhamento, equipe técnica e outros requisitos relacionados com suas atividades, são as mais adequadas ao atendimento da necessidade pública. Normalmente isso se constata pela apresentação de currículo, diplomas acadêmicos, publicações na área do conhecimento e atestados de capacidade técnica, sem prejuízo de outras fontes pertinentes; e

2) se a notória especialização está relacionada com o serviço técnico especializado singular objeto da contratação.

Certo é que os serviços de treinamento e aperfeiçoamento de pessoal podem ser alvo de contratação direta, por meio da inexigibilidade de licitação, consubstanciada no art. 74, III, "f" e § 3º da Nova Lei de Licitações e Contratos, mas esse enquadramento dependerá da presença dos requisitos normativos exigidos, sem os quais a contratação deverá se dar por via licitatória.

Nessa linha, o executor a ser escolhido, profissional ou empresa, deve ser um notório especialista. Não podendo ser indicado qualquer executor, ainda que detentor das qualificações necessárias. O escolhido deverá apresentar atributos que tragam ao contratante a percepção de que se trata da solução mais adequada à plena satisfação dos interesses da Administração.

Para os serviços de treinamento e aperfeiçoamento, cabe transcrever excerto da Decisão 439/1998 do Plenário do TCU, citando eminentes doutrinadores:

"3. É notoriamente sabido que na maioria das vezes, no caso concreto, é difícil estabelecer padrões adequados de competição para escolher isentamente entre diferentes professores ou cursos, tornando-se complicado comparar o talento e a capacidade didática dos diversos mestres.

4. Aliás, essa realidade já foi reconhecida pela doutrina do direito administrativo. O mestre Ivan Barbosa Rigolin, ao discorrer sobre o enquadramento legal de natureza singular empregado pela legislação ao treinamento e aperfeiçoamento de pessoal, ainda quanto à aplicação do art. 23, inciso II, do Dec.-lei nº 2.300/86, defendia que: "A metodologia empregada, o sistema pedagógico, o material e os recursos didáticos, os diferentes instrutores, o enfoque das matérias, a preocupação ideológica, assim como todas as demais questões fundamentais, relacionadas com a prestação final do serviço e com os seus resultados - que são o que afinal importa obter -, nada disso pode ser predeterminado ou adrede escolhido pela Administração contratante. Aí reside a marca inconfundível do autor dos serviços de natureza singular, que não executa projeto prévio e conhecido de todos mas desenvolve técnica apenas sua, que pode inclusive variar a cada novo trabalho, aperfeiçoando-se continuamente. Por todas essas razões entendeu a lei de licitações de classificar na categoria de serviço técnico profissional especializado, **o trabalho de treinamento e aperfeiçoamento de pessoal da Administração, por particulares (pessoas físicas ou jurídicas); sendo de natureza singular o serviço, será fatalmente diferente um treinamento de outro, ainda que sobre os mesmos temas, quando ministrado por particulares diversos.** E, desse modo, sendo desiguais os produtos que os variados profissionais oferecem, torna-se inexigível a licitação por imperativo lógico que consta do art. 23, inciso II, do Dec.-lei nº 2.300/86." ("Treinamento de Pessoal - Natureza da Contratação" "in" Boletim de Direito Administrativo - Março de 1993, págs. 176/79- grifo nosso)

5. Nessa mesma linha de raciocínio, destaco pensamento do administrativista Antônio Carlos Cintra do Amaral, que ao discorrer sobre a contratação de profissional para realização de treinamento de pessoal, assevera que: "Treinamento e aperfeiçoamento de pessoal é serviço técnico profissional especializado, previsto no art. 13, VI, da mesma Lei nº 8.666/93. Em princípio, é de natureza singular, porque é conduzido por uma ou mais pessoas físicas, mesmo quando a contratada é pessoa jurídica. A singularidade reside em que dessa ou dessas pessoas físicas (instrutores ou docentes) requer-se: a) experiência; b) domínio do assunto; c) didática; d) experiência e habilidade na condução de grupos, frequentemente heterogêneos inclusive no que se refere à formação profissional; e) capacidade de comunicação. Como não se pode dissociar o treinamento do instrutor ou docente, essa singularidade subjetiva é também objetiva. Vale dizer: também o serviço por ele prestado é singular..." ("Ato Administrativo, Licitações e Contratos Administrativos", Malheiros Editores, 1995, pág. 110). ([TCU. Decisão nº 439/1998. Plenário. Processo: 000.830/1998-4. Relator: Ministro Adhemar Paladini Ghisi. Sessão de 15/07/1998.](#))" (Grifamos)

No tocante à qualificação do contratado, foram prestadas as seguintes informações no Termo de Referência elaborado para esta contratação (17320073):

4.4. Escolha do notório especialista

Diante da singularidade dos serviços prestados, a escolha do docente de notória especialização se dá de acordo com sua formação, experiências, publicações, metodologias aplicadas, capacidade de docência, e de como tais características pessoais se compatibilizam com os temas e os objetivos das capacitações a serem contratadas, haja vista a sua experiência acadêmica e profissional com relação ao tema que será ministrado, conforme se verifica em informações constantes da proposta apresentada (17334611) e do currículo vitae (17402736). Como não se trata de fornecedor único no mercado - o que tipificaria a contratação no *caput*, e não no inciso III, do art. 74 da referida lei - tal escolha se reveste de discricionariedade administrativa, dentro dos princípios que regem a Administração Pública, conforme apresentado na matriz instrucional (17109115).

4.5. Currículo:

Sócio Fundador da Arkhi Business Agility desde 2009, apoia empresas na jornada melhoria de maturidade de seus serviços através do uso de métodos ágeis, Kanban, Management 3.0 e DevOps. Acumula experiência profissional de 29 anos, tendo trabalhado com TI, liderança técnica, gestão, aulas e consultoria durante a carreira. Trabalhou em empresas em Belo Horizonte, São Paulo e Nova York durante a jornada profissional. É Bacharel em Ciência da Computação (1993) e Mestre em Ciência da Computação (1996) pela UFMG em Arquitetura de Sistemas. O currículo completo se encontra no evento (17402736).

É de se concluir, portanto, pela indubitável experiência do docente **Marco Aurélio de Souza Mendes**, correlacionada aos serviços que se pretende contratar.

Dessa forma, entendemos, *s.m.j.*, que resta atendido o requisito da notória especialização no presente caso.

IV) NATUREZA SINGULAR DO OBJETO A SER CONTRATADO.

Conquanto tenha sido suprimida a expressão "de natureza singular" do novo texto legal, referido alteração levantou controvérsia na doutrina sobre a necessidade ou não da singularidade do objeto contratado, como requisito da contratação direta por inexigibilidade de licitação. Sobre tal questão, vale citar o artigo de Joel Menezes Niebuhr^[10], em que o autor detalha a referida controvérsia:

"Armou-se uma bela controvérsia em torno da inexigibilidade de licitação contida no inciso III do artigo 74 da Lei n. 14.133/2021, especialmente ao comparar a sua redação com a do inciso II do artigo 25 da Lei n. 8.666/1993, que, de certa forma, lhe é equivalente, porque ambas tratam da contratação de serviços técnicos prestados por notórios especialistas. Sucede que o inciso II do artigo 25 da Lei n. 8.666/1993 exige, literalmente, que o serviço objeto da inexigibilidade seja qualificado como singular. Por sua vez, o inciso III do artigo 74 da Lei n. 14.133/2021, também literalmente, exige apenas que o serviço seja considerado técnico especializado de natureza predominantemente intelectual e não menciona a expressão singular nem algo do gênero. O dispositivo da nova Lei, pelo menos em sua literalidade, não restringe a inexigibilidade ao serviço singular. O mesmo ocorreu, é bom lembrar, com o inciso II do artigo 30 da Lei n. 13.303/2016, que trata da hipótese equivalente de inexigibilidade para as empresas estatais, cujo teor não prescreve expressamente a singularidade como condição para a inexigibilidade, bastando que o contratado seja notório especialista e que o serviço seja técnico especializado. A controvérsia já se abriu diante da Lei n. 13.303/2016 e agora se se intensifica, pela semelhança, na Lei n. 14.133/2021.

(...)

Convém frisar que o Tribunal de Contas da União já se posicionou acerca da controvérsia com vistas ao inciso II do artigo 30 da Lei n. 13.303/2016, exigindo para a configuração da inexigibilidade a caracterização do serviço como singular. Por coerência, porque a redação é praticamente idêntica, é de esperar que mantenha o entendimento em face do inciso III do artigo 74 da Lei n. 14.133/2021. Leia-se:

"A contratação direta de escritório de advocacia por empresa estatal encontra amparo no art. 30, inciso II, alínea "e", da Lei 13.303/2016, desde que presentes os requisitos concernentes à especialidade e à singularidade do serviço, aliados à notória especialização do contratado".

(...)

O debate é bem-vindo e, em que pese as discordâncias, põe luz sobre aspectos relevantes, notadamente os excessos dos órgãos de controle no tocante à análise das contratações firmadas por inexigibilidade diante da indeterminação do conceito do vocábulo singular. Infelizmente, é frequente que os órgãos de controle apenas substituam o juízo sobre a singularidade empreendido pela Administração pelo seu próprio juízo, tudo impregnado por grau elevado de subjetividade, causando insegurança jurídica, inviabilizando inexigibilidades legítimas e penalizando agentes públicos e pessoas contratadas que atuam de boa-fé e dentro da legalidade. A atuação dos órgãos de controle, nesse e em muitos outros assuntos, precisa ser apurada à presunção de legitimidade e de legalidade dos atos administrativos, com deferência aos juízos administrativos e em postura de autocontenção. Os eventuais desacertos de órgãos de controle não justificam hipótese de inexigibilidade que prescindam da singularidade, para a contratação de serviços que possam ser prestados com técnica comum, julgados por critérios objetivos e que não dependam da intervenção de notórios especialistas. A inexigibilidade, qualquer que seja, é fundada na inviabilidade de competição e, por consequência, na singularidade do seu objeto. Não se trata de apego à Lei n. 8.666/1993. O apego, bem intenso por sinal e com uma pitada de orgulho *vinegar*, é à parte inicial do inciso XXI do artigo 37 da Constituição Federal."

Como se vê, o citado autor se posiciona no sentido de que, embora o vocábulo "singular" não conste do texto da lei, a singularidade do objeto é um requisito da inexigibilidade de licitação para contratação de serviço técnico especializado, com profissionais ou empresas de notória especialização. Nota-se que o seu principal argumento é o de que a inviabilidade de competição, pressuposto da inexigibilidade de licitação que está expressamente previsto no *caput* do art. 74, decorre justamente da singularidade do objeto.

Observa-se, ainda, que o seu posicionamento é respaldado em precedente do Tribunal de Contas da União que analisou dispositivo similar da Lei federal nº 13.303, de 30 de junho de 2016 (Lei das Estatais). O art. 30, inciso II, da referida lei também trata da contratação direta de serviços técnicos especializados, com profissionais ou empresas de notória especialização, sem prever expressamente a necessidade de natureza singular do objeto, como está previsto na Lei

federal nº 8.666, de 1993. Mesmo assim, o Tribunal de Contas da União apontou a singularidade do serviço como um dos requisitos para a contratação direta fundamentada nesse artigo.

Marçal Justen Filho^[11], ao analisar a questão da singularidade, assim deixou assentado:

A singularidade consiste na impossibilidade de encontrar o objeto que satisfaz o interesse sob tutela estatal dentro de um gênero padronizado, com uma categoria homogênea. Objeto singular é aquele que poderia ser qualificado como infungível, para valer-se de categoria da Teoria Geral do Direito. São infungíveis os objetos que não podem ser substituídos por outros de mesma espécie e quantidade. Um objeto singular se caracteriza quando a sua identidade específica é relevante para a Administração Pública, sendo impossível sua substituição por “equivalentes”.

Alerta Jorge Ulisses Jacoby Fernandes ^[12] sobre a correlação entre a notória especialização e o serviço singular objeto do procedimento:

Com esse raciocínio, afasta-se a possibilidade de contratar notórios profissionais para a execução de qualquer objeto, exigindo-se a especialização precisamente no ponto em que o serviço vai distinguir-se dos demais. Um notório especialista em engenharia de fundações não poderia ser contratado para edificar uma escola para deficientes visuais, assim como um notório especialista em Direito do Trabalho não poderia ser contratado, com inexigibilidade de licitação, para fazer a acusação em um processo de impeachment. Deve haver sempre íntima correlação entre a especialização e a singularidade do objeto.

Assim, busca-se mitigar as interpretações equivocadas em torno daquela expressão, até porque um serviço é singular quando demanda do seu prestador conhecimento aprofundado e, por isso, trata-se de atividade diferenciada, mas jamais única ou exclusiva.

Nesse contexto, na inexigibilidade de licitação para contratação de serviço técnico especializado, com profissionais ou empresas de notória especialização, no âmbito da Lei federal nº 14.133, de 2021, também deve haver singularidade, a qual se verifica pelo preenchimento das seguintes circunstâncias:

- 1) os serviços são específicos e possuem peculiaridades quanto à maneira e o modo de prestação, somente podendo ser realizados com confiabilidade por pessoas habilitadas e capacitadas;
- 2) os serviços apresentam complexidade técnica e devem ser feitos sob encomenda por um terceiro, devendo este reunir um conjunto de atributos que não podem ser mensurados por critérios objetivos; e
- 3) os serviços não devem ser padronizados, básicos e convencionais.

Cumpre-nos, aqui, portanto, verificar se a singularidade do serviço a ser prestado restou atendida.

Para explicitar o cumprimento deste quesito, valemo-nos mais uma vez do **TERMO DE REFERÊNCIA Nº 17320073/2024 - EJEF/DIRDEP/GEFOR/COFOR II** que em seu subitem 4.3, consignou o seguinte:

4.3. Singularidade dos serviços:

Conforme lição do Professor Luiz Cláudio de Azevedo Chaves,

Como se vê, o art. 25, II da Lei Geral de Licitações reconhece que determinados serviços, os “técnicos especializados”, quando “singulares”, são incomparáveis entre si, ainda que haja pluralidade de soluções e/ou executores. (...)

A singularidade é o elemento que torna o serviço peculiar, especial. Não será suficiente que o serviço esteja descrito no art. 13, pois, de per si, não o faz especial (singular). Deve haver, na execução ou em suas características intrínsecas, algo que o torne inusitado. Não se pode confundir singularidade com exclusividade, ineditismo ou mesmo raridade. Se fosse único ou inédito, seria caso de inexigibilidade por ausência de contendores, fulcrada no caput do art. 25, e não pela natureza singular do serviço. O fato de o objeto ser prestado por poucos profissionais ou empresas não impede que estes disputem o objeto. Logo, o fato de haver muitos ou poucos profissionais aptos a executarem o serviço é indiferente para a configuração da singularidade. A inviabilidade de competição decorre, invariavelmente, do objeto. (CHAVES, Luiz Cláudio de Azevedo. Contratação de serviços de treinamento e aperfeiçoamento de pessoal na administração pública: caso de licitação, dispensa ou inexigibilidade?. IDEMP - Instituto de Desenvolvimento Empresarial, Rio de Janeiro, pp. 3-4. Disponível em: <http://idemp-edu.com.br/uploads/artigos/contratacaoservicostreinamento.pdf>).

Os serviços de docência para os fins das ações educacionais promovidas pela EJEF, nos termos da Portaria Conjunta nº 879/2019 e tal como o objeto definido na contratação em comento, devem ser caracterizados, via de regra, como singulares, uma vez que não se tratam de atuações padronizadas e, com isso, compatíveis entre si. Pelo contrário, ministrar uma aula ou elaborar um conteúdo educacional é algo peculiar, que resulta da aplicação da formação, da experiência profissional e docente e de metodologias próprias do docente definido, as quais, a princípio, não poderiam ser simplesmente replicadas por qualquer outra pessoa. Com efeito, segue o doutrinador:

O objeto do serviço de treinamento só se materializa com a aula (o fazer). É por meio desta ação que o professor/instrutor, fazendo uso da metodologia didático-pedagógica, utilizando os recursos instrucionais e aplicando o conteúdo programático, realiza o objeto. Portanto, o núcleo do serviço é a própria aula. Ora, se é a aula, não se pode, em regra, considerar que seja um serviço usual ou executado de forma padronizada; não se pode admitir que, quem quer que seja o executor (o professor), desde que aplicando os recursos acima, obtenha os mesmos resultados. Afinal, como é próprio do humano, as pessoas são diferentes entre si. Cada professor possui sua técnica própria, sua forma de lidar com grupos, sua empatia, sua didática, suas experiências pessoais, seu ritmo e tom de voz. Tudo isso compõe um conjunto que os tornam incomparáveis entre si.(...) Tudo isso requer do profissional, a cada serviço, a necessária adaptação. Inclusive o próprio professor será diferente a cada aula proferida, ainda que do mesmo tema, pois em um curso ouve uma pergunta de um aluno, que levanta uma questão não imaginada, conduzindo o desenvolvimento do conteúdo a uma vertente não programada; para outra turma, leu um livro ou artigo recém publicado que o leva a pesquisar novamente o assunto tratado e, eventualmente, provocará mudança de visão e conceitos. Quer dizer, as aulas sempre serão diferentes, seja na condução, seja no conteúdo, seja na forma de exposição. Não há como negar que cada aula

(cada serviço) é, em si, singular, inusitado, peculiar. (Ibid., p.5)

Verifica-se, portanto, que os serviços, objeto do presente contrato, são singulares, sendo, por isso, impossível de se estabelecer, a priori, critérios objetivos de comparação com outros serviços de treinamento oferecidos no mercado, o que, por sua vez, afasta a regra da licitação.

Ora, pela descrição dos serviços a serem executados, denota-se que a contratação visa, justamente, a formação, o treinamento, a capacitação e o aperfeiçoamento dos Gerentes de Secretaria da Justiça de 1ª Instâncias do Estado de Minas Gerais.

Percebe-se que os serviços a serem executados constantes do Termo de Referência (17320073) são singulares, uma vez que é impossível de se estabelecer, a priori, critérios objetivos de comparação com outros serviços de treinamento oferecidos no mercado, o que, por sua vez, afasta a regra da licitação.

Ademais, os serviços de docência para os fins das ações educacionais promovidas pela EJEJ, nos termos da Portaria Conjunta nº 879/2019, como é o objeto definido na contratação em comento, devem ser caracterizados, via de regra, como singulares, uma vez que não se tratam de atuações padronizadas e, com isso, comparáveis entre si. Pelo contrário, ministrar uma aula ou elaborar um conteúdo educacional é algo peculiar, que resulta da aplicação da formação, da experiência profissional e docente e de metodologias próprias do docente definido, as quais, a princípio, não poderiam ser simplesmente replicadas por qualquer outra pessoa.

Resta clara a complexidade aludida pela doutrina, tendo em vista que as atividades a serem desempenhadas não podem, *s.m.j.*, ser consideradas, corriqueiras, singelas, banais ou irrelevantes, ao mesmo tempo em que requerem, de acordo com Mello (2005, p.514)^[13], um componente criativo, envolvendo o estilo, o traço, a engenhosidade, a especial habilidade, a contribuição intelectual de quem o executa, atributos estes que são precisamente os que a Administração reputa convenientes e necessários à satisfação do interesse público presente na causa.

Nesses termos, *s.m.j.*, ainda que não expressamente previsto na Lei federal nº 14.133, de 2021, considera-se também configurado na presente contratação, o requisito da singularidade.

C) REQUISITOS DO ART. 72 DA LEI FEDERAL Nº 14.133, DE 2021.

I) INSTRUÇÃO DO PROCESSO

N o **inciso I**, o primeiro elemento a ser constituído para a contratação direta é o Documento de Formalização da Demanda, que se trata de peça hábil a identificar a necessidade do órgão público e apresentar descrições mínimas sobre o que se pretende contratar, a exemplo da especificação do objeto e a justificativa da contratação, no caso em análise foi acostado ao processo o TERMO DE REFERÊNCIA Nº 17320073/2024 - EJEJ/DIRDEP/GEFOR/COFOR II, identificando a necessidade da contratação, bem como as descrições da contratação.

Em relação aos demais elementos citados no mencionado inciso (estudo técnico preliminar, análise de riscos, termo de referência, projeto básico ou projeto executivo), veja que o legislador se valeu da expressão “se for o caso”, o que não pode ser tido como uma possibilidade de se dispensar, de maneira discricionária, qualquer um dos documentos ali listados.

Nesse passo, a dispensa de algum dos documentos constantes do inciso I somente deverá ocorrer diante da incongruência fático-jurídica do objeto a ser contratado (ex: não é exigido projeto básico ou executivo em contratações que não se refiram a obras ou serviços de engenharia), ou em razão de uma autorização específica prevista em lei^[14] ou regulamento próprio.

Anota-se que, num primeiro momento, este Tribunal processa todas as suas aquisições de bens e serviços por meio do Sistema Integrado de Administração de Materiais e Serviços - SIAD, administrado pela Secretaria de Estado de Planejamento e Gestão - SEPLAG/MG, razão pela qual adota as diretrizes estabelecidas na Resolução SEPLAG 115/2021, que dispõe sobre a elaboração de Estudos Técnicos Preliminares - ETP.

DA ELABORAÇÃO DO ETP

(...)

Art. 6º - O ETP buscará a melhor solução identificada dentre as possíveis, de modo a permitir a avaliação acerca da viabilidade técnica e econômica da contratação, e conterá os seguintes elementos:

- I - descrição da necessidade da contratação, considerado o problema a ser resolvido sob a perspectiva do interesse público;
- II – demonstração da previsão da potencial contratação no plano de contratações anual, sempre que elaborado, de modo a indicar o seu alinhamento com o planejamento da Administração;
- III - descrição dos requisitos da potencial contratação necessários e suficientes à escolha da solução;
- IV - estimativas das quantidades a serem potencialmente contratadas, acompanhadas das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, que considerem interdependências com outras contratações, de modo a possibilitar economia de escala;
- V – levantamento de mercado, que consiste na análise das alternativas possíveis e justificativa técnica e econômica da escolha do tipo de solução, que poderá ser ou não viabilizada por meio de uma contratação, podendo, entre outras opções:
 - a) ser consideradas contratações similares feitas por outros órgãos e entidades, com objetivo de identificar a existência de novas metodologias, tecnologias e inovações que melhor atendam às necessidades da Administração;
 - b) ser realizada audiência ou consulta públicas ou diálogo transparente com potenciais fornecedores, preferencialmente na forma

eletrônica, para coleta de contribuições;

VI - estimativa do valor da potencial contratação, acompanhada dos preços unitários referenciais, das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, que poderão constar de anexo classificado, se a Administração optar por preservar o seu sigilo até a conclusão da licitação;

VII - descrição da solução como um todo e, quando for o caso, das exigências relacionadas à manutenção e à assistência técnica;

VIII - justificativas para o parcelamento ou não da solução, considerando critérios de viabilidade técnica e econômica;

IX - demonstrativo dos resultados pretendidos, em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis;

X - providências a serem adotadas pela Administração previamente à celebração do contrato, se for o caso, inclusive quanto à capacitação de servidores ou de empregados para fiscalização e gestão contratual;

XI – considerações sobre contratações correlatas ou interdependentes;

XII - descrição de possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras, incluídos requisitos de baixo consumo de energia e de outros recursos, bem como logística reversa para desfazimento e reciclagem de bens e refulgos, quando aplicável;

XIII - posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação para o atendimento da necessidade a que se destina.

§ 1º - O ETP deverá conter ao menos os elementos previstos nos incisos I, IV, V, VI, VII, VIII e XIII do caput, e quando não contemplar os demais elementos, apresentar as devidas justificativas.

§ 2º - A justificativa técnica e econômica da escolha do tipo de solução de que trata o inciso V do caput será orientada por uma análise comparativa entre as soluções identificadas, que poderá ser realizada a partir de um ou mais dos seguintes critérios, sem prejuízo de outros relevantes para o objeto em análise:

I - relação de custo-benefício do ponto de vista financeiro, preferencialmente pela comparação do custo total das soluções propostas e da solução atual, quando for o caso;

II - ganhos de eficiência na utilização dos recursos;

III - sustentabilidade social, econômica e ambiental, por meio da consideração de objetivos secundários da política de compras públicas;

IV - presença de riscos e sua distribuição entre as partes.

§ 3º - Na justificativa técnica e econômica da escolha do tipo de solução, quando houver a possibilidade de compra ou locação de bens, deverão ser considerados os custos e os benefícios de cada opção, com indicação da alternativa mais vantajosa.

§ 4º - Na hipótese de, após o levantamento de que trata o inciso V do caput, a quantidade de fornecedores ser considerada restrita, deve-se verificar se os requisitos que limitam a participação são realmente indispensáveis, flexibilizando-os sempre que possível.

Não se pode perder de vista que o objetivo do ETP é evidenciar o problema a ser resolvido e a sua melhor solução, de modo a aferir a viabilidade técnica e econômica da contratação.

Nesse sentido, em relação às inexigibilidades, na medida em que o afastamento do dever de licitar está ligado à inviabilidade de competição, entendemos pela necessidade de elaboração do ETP, até mesmo para investigar, conforme as nuances da demanda da Administração, bem como do descritivo da necessidade/possível solução, se de fato resta configurada a inviabilidade de competição no caso concreto, ou se será o caso de licitar.

No caso em exame, conquanto se note a inversão da ordem de apresentação pela demandante dos indispensáveis documentos para a contratação previstos no inciso I do art. 72, da Lei federal nº 14.133, de 2021, posto que o Estudo Técnico Preliminar deve não só anteceder, mas servir de base ao Termo de Referência, a GEFOR/COFOR II, apresentou através do evento 18187753, Estudo Técnico Preliminar seguindo as diretrizes consignadas no citado normativo da SEPLAG, nele consignando que em face da notória especialização e conceituação no campo de sua especialidade a Contratação Direta por inexigibilidade de licitação é essencial e a mais adequada à plena satisfação do objeto do contrato, constando ainda do ETP os seguintes tópicos:

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO, DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA POTENCIAL CONTRATAÇÃO NECESSÁRIOS E SUFICIENTES À ESCOLHA DA SOLUÇÃO, DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO, DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS.

2. DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA POTENCIAL CONTRATAÇÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL.

3. ESTIMATIVAS DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS, LEVANTAMENTO DE MERCADO, ESTIMATIVA DO VALOR CONTRATAÇÃO, JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO e CONSIDERAÇÕES SOBRE CONTRATAÇÕES CORRELATAS OU INTERDEPENDENTES.

4. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO.

5. DESCRIÇÃO DE POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E RESPECTIVAS MEDIDAS MITIGADORAS.

6. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO.

Apresentou ainda o Termo de Referência acostado ao evento 17320073, materializando, por parte da área demandante, o planejamento administrativo da contratação.

Desta forma, considerando as especificidades da pretendida contratação, opina-se pela regularidade de seu processamento quanto ao inciso I do art. 72 da Lei federal nº 14.133, de 20121, diante da confecção e juntada aos

autos do Estudo Técnico Preliminar e do Termo de Referência devidamente aprovados.

II) ESTIMATIVA DE DESPESA.

A estimativa de despesa prevista no **inciso II**, se encontra detalhada tanto no item 7 do TERMO DE REFERÊNCIA Nº 17320073/2024 - EJEF/DIRDEP/GEFOR/COFOR II (17320073) c/c Manifestação COFOR 18149891 no valor total de **R\$ 6.131,18 (seis mil, cento e trinta e um reais e dezoito centavos)**,

III) PARECER JURÍDICO E PARECERES TÉCNICOS.

O **inciso III** exige que a instrução processual seja acompanhada do parecer jurídico e dos pareceres técnicos, se for o caso, que demonstrem o atendimento dos requisitos exigidos. No que tange a este inciso, o artigo 53 da Lei federal nº 14.133, de 2021 torna obrigatória a realização de parecer jurídico para as contratações públicas, logo ao final da fase preparatória. Em relação às contratações diretas, há a previsão expressa da análise jurídica no artigo 53, §4º ^[13], o que se encontra atendido, com o documento decorrente da presente análise.

Observa-se ainda do ponto de vista técnico, que foi acostado ao evento 18203606, a Matriz Instrucional devidamente aprovada pelo Exmo. Senhor Segundo Vice-Presidente e Superintendente da Escola Judicial Desembargador Edésio Fernandes, Desembargador Renato Luís Dresch (18194216), na qual são apresentadas as informações e diretrizes básicas para a contratação do curso que se pretende.

IV) DEMONSTRAÇÃO DA COMPATIBILIDADE DA PREVISÃO DE RECURSOS ORÇAMENTÁRIOS.

A demonstração da compatibilidade da previsão de recursos orçamentários com o compromisso a ser assumido pelo órgão público, prevista no **inciso IV**, se encontra regularmente comprovada através dos documentos acostados aos eventos 17547889 e 17597615.

V) COMPROVAÇÃO DOS REQUISITOS DE HABILITAÇÃO E QUALIFICAÇÃO.

Quanto a comprovação de que o contratado preenche os requisitos de habilitação e qualificação mínima necessária, nos termos do **inciso V**, deve ser trazida aos autos, por ocasião da contratação, toda a documentação destinada a comprovar a regularidade fiscal, social e trabalhista, bem como a comprovar a inexistência de óbices para a contratação da empresa pelo órgão ou entidade da Administração, a saber: Certidão Negativa do Cadastro Nacional de Empresas Inidôneas e Suspensas (CEIS); Certidão Negativa do Cadastro Nacional de Condenações Cíveis por Ato de Improbidade Administrativa e Inelegibilidade; e, em especial, deverá demonstrar a regularidade das informações contidas no CERTIFICADO DE REGISTRO CADASTRAL DO FORNECEDOR (CRC), mantido junto ao CAGEF.

É inegável que as contratações realizadas pela Administração (mediante licitação ou contratação direta), como regra, devem ser precedidas pela esmerada análise da **regularidade fiscal e trabalhista** do sujeito que com ela deseja contratar. Indivíduos com pendências perante o fisco, a princípio, não possuem a idoneidade necessária para firmar negócios jurídicos com o Poder Público e, portanto, não podem ser contratados por este último.

Portanto, no universo das contratações envolvendo órgãos e entidades da Administração Pública, a regra é que a formação de ajuste junto a particulares está vinculada à comprovação de que eles preenchem todos os requisitos previstos na legislação de regência.

Nesse sentido, verifica-se que a pretensa contratada se encontra regular com suas obrigações, conforme se depreende dos documentos de eventos 18159329 (CEIS/CNEP), 18159688(CNIA), 18159675(CAFIMP), 18159800(CNDT), 17682001 (CERTIDÃO NEGATIVA FEDERAL), 17682239(CERTIDÃO NEGATIVA ESTADUAL), 17984505(CERTIDÃO NEGATIVA MUNICIPAL).

VI) RAZÃO DA ESCOLHA DO CONTRATADO.

O **inciso VI**, impõe a necessidade de justificar a escolha do contratado, visto que nas contratações diretas pode haver uma dose de discricionariedade na seleção do sujeito a ser contratado, devendo assim ser motivada.

No caso de contratação por inexigibilidade de serviços técnicos especializados de natureza predominantemente intelectual com profissionais ou empresas de notória especialização, como ocorre na hipótese ora tratada, a razão da escolha de quem se pretende contratar é justamente o fato de ser a empresa cujo conceito no campo de sua especialidade, decorrente de desempenho anterior, estudos, experiência, publicações, organização, aparelhamento, equipe técnica ou outros requisitos relacionados com suas atividades, permita inferir que o seu trabalho é essencial e reconhecidamente adequado à plena satisfação do objeto do contrato, conforme se encontra estampado no TERMO DE REFERÊNCIA Nº 17320073/2024 - EJEF/DIRDEP/GEFOR/ COFOR II (17320073), que expressamente consignou:

Diante da singularidade dos serviços prestados, a escolha do docente de notória especialização se dá de acordo com sua formação, experiências, publicações, metodologias aplicadas, capacidade de docência, e de como tais características pessoais se compatibilizam com os temas e os objetivos das capacitações a serem contratadas, haja vista a sua experiência acadêmica e profissional com relação ao tema que será ministrado, conforme se verifica em informações constantes da proposta apresentada

(17334611) e do currículo vitae (17402736). Como não se trata de fornecedor único no mercado - o que tipificaria a contratação no *caput*, e não no inciso III, do art. 74 da referida lei - tal escolha se reveste de discricionariedade administrativa, dentro dos princípios que regem a Administração Pública, conforme apresentado na matriz instrucional (17109115).

4.5. Currículo:

Sócio Fundador da Arkhi Business Agility desde 2009, apoia empresas na jornada melhoria de maturidade de seus serviços através do uso de métodos ágeis, Kanban, Management 3.0 e DevOps. Acumula experiência profissional de 29 anos, tendo trabalhado com TI, liderança técnica, gestão, aulas e consultoria durante a carreira. Trabalhou em empresas em Belo Horizonte, São Paulo e Nova York durante a jornada profissional. É Bacharel em Ciência da Computação (1993) e Mestre em Ciência da Computação (1996) pela UFMG em Arquitetura de Sistemas. O currículo completo se encontra no evento (17402736).

Cumprido mencionar, nesta oportunidade que a Lei federal nº 14.133, de 2021 proíbe, neste caso de inexigibilidade, a subcontratação de empresas ou a atuação, na execução desses contratos, de profissionais diferentes daqueles que justificaram a inexigibilidade, uma vez que a contratação é personalíssima, portanto, observada a legislação, tem-se como cumprido o requisito.

VII) JUSTIFICATIVA DE PREÇO.

O **inciso VII**, por sua vez, indica como requisito para a contratação direta a necessidade de justificativa do preço.

Dentro desse cenário, a Lei federal nº 14.133, de 2021 previu em seu artigo 23, §4º, que "nas contratações diretas por inexigibilidade ou por dispensa, quando não for possível estimar o valor do objeto na forma estabelecida nos §§ 1º, 2º e 3º deste artigo, o contratado deverá comprovar previamente que os preços estão em conformidade com os praticados em contratações semelhantes de objetos de mesma natureza, por meio da apresentação de notas fiscais emitidas para outros contratantes no período de até 1 (um) ano anterior à data da contratação pela Administração, ou por outro meio idôneo".

No que concerne ao caso ora analisado, a DIRDEP/GEFOR/COFOR II, havia apresentado inicialmente, para justificativa de preço, contrato e nota fiscal emitida pela pretensa contratada por curso realizado há mais de um ano (eventos 17529623, 17529636).

Posteriormente, foram acostados autos os eventos 18170551, 18171096, 18171121, 18171126, 18187308, 18187321, Nota de Empenho e Notas Fiscais emitidas por empresa diversa da pretensa contratada, seguindo-se a seguinte justificativa (18187753):

Em 2023, o TJMG, por meio de sua Escola Judicial, contratou a empresa STEX TREINAMENTO E DESENVOLVIMENTO EMPRESARIAL LTDA, inscrita no CNPJ 26.178.088/0001-20, com atuação do docente Fábio Fontanela Moreira, para curso fechado (*in company*), dividido em: Módulo "Gerenciamento de Processos" e Módulo "Alinhamento dos Processos a partir da Estratégia". Foi ofertado na modalidade a distância, com aulas síncronas, com carga horária total de 27 horas (três turmas de 9 horas cada), para 30 participantes em cada módulo, cujo valor total foi de **R\$ 45.600,03**, conforme Processo SEI 0768112-40.2023.8.13.0000. Seguindo o §4º do Art. 23 da Lei nº 14.133, apresentamos notas fiscais emitidas referentes à contratação mencionada, a qual possui **tema semelhante ao que ora se pretende contratar**, com emissão de até um ano:

TURMA	CARGA HORÁRIA	DESCONTO 5% para a Turma do Módulo 2	VALOR DA HORA/AULA	VALOR A SER PAGO
Turma 1 – Módulo 1	9 horas	R\$ 825,00	R\$ 1.741,67	R\$ 31.350,06
Turma 2 – Módulo 1	9 horas	R\$ 825,00		17962239 e 17962311
Turma Módulo 2	9 horas	R\$ 750,00	R\$ 1.583,33	R\$ 14.249,97
				17962320
				R\$ 45.600,03
				17962383

Além disso, no ano de 2023, o TJMG contratou a docente **JULIANA SEIDL**, por meio da empresa "LONGEVA ATIVIDADES DE PSICOLOGIA E TREINAMENTO PROFISSIONAL LTDA", conforme Nota de Empenho 18187308, Nota Jurídica 18187331 e a Nota Fiscal 18170551, SEI 0201918-18.2023.8.13.0000. O edital publicado, evento SEI nº 18179513, destaca a atuação da docente **como palestrante, a modalidade presencial e também o número de vagas (274)** que demonstra a **similaridade com o número de vagas de cada turma da capacitação "AGIR"**, ou seja, aproximadamente 300 alunos a serem capacitados.

CARGA HORÁRIA	VALOR DA HORA/AULA	VALOR A SER PAGO
2 horas	R\$ 1.750,00	R\$ 3.500,00 18170551

Comparando os três quadros acima é possível verificar que o valor cobrado pelo docente Marco Aurélio de Souza Mendes, que ora pretendemos contratar, é próximo e abaixo do valor cobrado pelas empresas contratadas pelo TJMG, no ano anterior, para realização de ações educacionais que possuem uma contratação semelhante de objetos da mesma natureza.

Contratação Marco Aurélio
STEX TREINAMENTO E DESENVOLVIMENTO EMPRESARIAL LTDA
Módulo "Gerenciamento de Processos" Módulo "Alinhamento dos Processos"

Valor da hora aula R\$ 1.393,46 (um mil trezentos e noventa e três reais e quarenta e seis centavos) R\$ 1.741,67 (um mil setecentos e quarenta e um reais e sessenta e sete centavos) R\$ 1.583,33(um mil quinhentos e oitenta e três reais e trinta e três centavos)(A diferença de valor de hora aula entre os módulos se deve ao desconto concedido pela empresa na contratação de um segundo módulo).

Informações	Contratação Marco Aurélio	Contratação Juliana Seidl
Tempo de atuação	55 minutos	2 horas
Valor da hora aula	R\$ 1.393,46 (um mil trezentos e noventa e três reais e quarenta e seis centavos)	R\$ 1.750,00 (um mil setecentos e cinquenta reais)
Número de vagas	300	274
Tipo de ação educacional	Palestra	Palestra
Modalidade	Presencial	Presencial

O docente Marco Aurélio constitui uma notória e indubitável especialização, já reconhecida no cenário brasileiro nas áreas de Treinamento, Consultoria em Gestão, Business Agility, Colôria para TI e Alocação de Profissionais, tendo como clientes grandes empresas nacionais e internacionais, conforme se observa de sua página na rede mundial de computadores.

Em que pese haver no mercado outros docentes que oferecem palestras de gestão e liderança, o palestrante que se pretende contratar "Gestão 3.0: promovendo o crescimento por meio de entregas ágeis e criativas", é o que atende às necessidades do TJMG, não possuindo parâmetros para comparação, sendo, portanto, único.

Além disso, o formador indicado para este curso, o professor Marco Aurélio de Souza Mendes, já demonstrou competência e eficácia em ações anteriores ofertadas pela EJEJ, particularmente nos cursos sobre "Alcance seus objetivos com eficácia utilizando OKR's"(0087071-03.2023.8.13.0000) e "Gerenciamento Ágil de Projetos"(0748952-63.2022.8.13.0000), recebendo avaliações positivas por sua capacidade de transmitir conhecimentos práticos e aplicáveis.

Assim, considerando que para avaliar a similaridade de uma ação educacional, devem ser observados critérios comuns entre os objetos da comparação, tendo-se como exemplos válidos de critérios: tema, formato, modalidade, Carga horária, quantitativo de alunos ou outro critério previamente definido na metodologia utilizada pela unidade responsável pela contratação, e que no caso concreto, a demandante utilizou como critério o valor da hora/aula, e sendo a análise de preço atribuição afeta à área demandante da contratação, face à natureza eminentemente técnica das informações, tem-se por cumprida a determinação constante do art. 23 da Lei federal nº 14.133, de 2021, de que o preço da pretendida contratação é compatível com os valores praticados no mercado, mormente em razão dos valores comparativos apresentados, referirem-se, segundo o entendimento da área demandante, a contratações similares, restou atendido o requisito previsto no inciso VII do art. 72 da referida Lei federal.

VIII) AUTORIZAÇÃO DA AUTORIDADE COMPETENTE.

Quanto a previsão do **inciso VIII**, o processo será regularmente encaminhado à análise e aprovação da Exma. Juíza Auxiliar da Presidência da Diretoria Executiva da Gestão de Bens, Serviços e Patrimônio - DIRSEP, a quem compete ratificar a contratação direta, nos exatos termos da Portaria nº 6.043/PR/2023, com suas alterações posteriores.

IX) PUBLICIDADE.

Salienta-se por fim, a necessidade de observância ao disposto no parágrafo único do artigo 72 da nova Lei de Licitações, que se propõe a conferir publicidade às contratações diretas devendo ser realizada a publicação do ato no PNCP, sem prejuízo de sua divulgação também ocorrer no sítio eletrônico deste Tribunal.

Diante do exposto, sendo ratificada a contratação direta pela Autoridade Competente, será providenciada a publicação do referido ato no DJe, bem como no PNCP.

D) OUTROS REQUISITOS.

I) TERMO CONTRATUAL.

Consta no subitem 5.1 do **TERMO DE REFERÊNCIA Nº 17320073/2024 - EJEJ/DIRDEP/GEFOR/COFOR** II, o seguinte:

Em razão da previsão de atuação de 4 turmas ao longo do ano de 2024 e consequentemente assunção de obrigações futuras, resultando em pagamento parcelado, ao final da execução da palestra em cada turma, conforme subitens 3.1, 3.2 e 7.2 deste Termo de referência, entendemos, **s.m.j., ser necessária a elaboração de instrumento contratual**, conforme regulamentação vigente.

Assim, considerando que a situação prevista para a contratação não se amolda a nenhuma das hipóteses previstas nos incisos I e II do art. 95 da Lei federal nº 14.133, de 2021, necessário se faz a formalização do instrumento contratual, nos termos do *caput* do mencionado artigo.

II) DECLARAÇÃO DE NÃO ENQUADRAMENTO ÀS HIPÓTESES DE NEPOTISMO.

Acrescente-se que, em cumprimento ao disposto no inciso V do art. 2º da Resolução n.º 07/2005 do Conselho Nacional de Justiça, a futura Contratada apresentou a Declaração de Não Enquadramento às Hipóteses de Nepotismo (17402962).

III - CONCLUSÃO

Por todo o exposto, com base no art. 74, inciso III, alínea "f", da Lei federal nº 14.133/2021, esta Assessoria considera presentes os requisitos que autorizam a contratação direta de pessoa física para prestação de serviços de docência referentes à palestra "Gestão 3.0: promovendo o crescimento por meio de entregas ágeis e criativas", por meio do docente **MARCO AURÉLIO DE SOUZA MENDES**, na modalidade presencial, nos dias 18/03, 20/05, 02/09 e 23/09 das 17h20 às 18h15, sendo **R\$ 5.109,32** (cinco mil cento e nove reais e trinta e dois centavos) pela prestação dos serviços do docente, e **R\$ 1.021,86** (um mil vinte e um reais e oitenta e seis centavos)(um mil vinte e um reais e oitenta e seis centavos) pelo encargo patronal devido pelo Tribunal na contratação de serviços de pessoa física, totalizando **R\$6.131,18** (seis mil, cento e trinta e um reais e dezoito centavos).

Repisa-se que o presente exame limita-se aos aspectos jurídicos, analisando a matéria em âmbito abstrato, não competindo adentrar na análise de aspectos técnicos e da conveniência e oportunidade que ficam a cargo dos órgãos competentes deste Tribunal.

Este é o Parecer que submetemos à elevada e criteriosa consideração de Vossa Senhoria.

Thaís Nayane Pereira de Araújo Ivo

Oficial Judiciário

Kelly Soares de Matos Silva

Assessora Jurídica - ASCONT

[1] JUSTEN FILHO, Marçal Curso de Direito Administrativo. 10 ed. Revista, atualizada e ampliada- SÃO PAULO. Revista dos tribunais, 2014.

[2] Curso de licitações e contratos administrativos. 6. ed. Belo Horizonte: Fórum, 2015, p. 161.

[3] JUSTEN FILHO, Marçal. Comentários à Lei de Licitações e Contratações Administrativas: Lei 14.133/2021. São Paulo: Thomson Reuters, 2021, p. 959/960.

[4] GUIMARÃES, Edgar e SAMPAIO, Ricardo. Dispensa e inexigibilidade de licitação: Aspectos jurídicos à luz da Lei nº 14.133/2021. Rio de Janeiro: Forense, 2022, p. 63.

[5] Notória especialização é a qualidade de profissional ou de empresa cujo conceito, no campo de sua especialidade, decorrente de desempenho anterior, estudos, experiência, publicações, organização, aparelhamento, equipe técnica ou outros requisitos relacionados com suas atividades, permite inferir que o seu trabalho é essencial e reconhecidamente adequado à plena satisfação do objeto do contrato (Lei 14.133/2021, art. 6º, inciso XIX).

[6] Um serviço de natureza singular é aquele que é complexo, específico e diferenciado em relação a outros do mesmo gênero, não sendo, portanto, comum ou rotineiro. Devido às suas características particulares, tais serviços exigem não apenas qualificação legal e conhecimento especializado, mas também criatividade, engenho e qualidades pessoais que não podem ser julgadas objetivamente. Isso torna a competição inviável, pois não é possível definir critérios para o julgamento objetivo de propostas inerente ao processo licitatório (Enunciados dos Acórdãos TCU 2993/2018-Plenário e 8110/2012-Segunda Câmara; TCE-SP, TC 133.537/026/89, apud Tribunal de Contas da União, 1998, p. 50).

[7] Licitação e contrato administrativo. 11. ed. São Paulo: Malheiros, 1996, p. 50.

[8] Súmula-TCU 39, voto do Acórdão 2616/2015-TCU-Plenário, parágrafos 35 a 37

[9] Relatório e voto da Decisão 439/1998-TCU-Plenário.

[10] Disponível em: <https://zenite.blog.br/a-polemica-da-singularidade-como-condicao-para-a-inexigibilidade-de-licitacao-que-visa-a-contratacao-de-servico-tecnico-especializado-de-natureza-predominantemente-intelectual/> Acesso em 06/02/2024.

[11] Comentários à lei de licitações e contratos administrativos. ed. 19. Revista dos Tribunais - P. RL-1.8.

[12] Contratação direta sem licitação. 10. ed. Belo Horizonte: Fórum, 2016, p. 550.

[13] MELLO, Celso Antônio Bandeira de. Apud NIEBHUR, Joel de Menezes. Dispensa e inexigibilidade de licitação pública. 3. ed. Belo Horizonte: Fórum, 2011. p. 162.

[14] O artigo 8º, inciso I, da Lei nº 14.217, de 2021, que versa sobre contratações públicas relacionadas à COVID-19, por exemplo, dispensa o Estudo Técnico Preliminar nas aludidas contratações.

[15] §4º Na forma deste artigo, o órgão de assessoramento jurídico da Administração também realizará controle prévio de legalidade de contratações diretas, acordos, termos de cooperação, convênios, ajustes, adesões a atas de registro de preços, outros instrumentos congêneres e de seus termos aditivos.



Documento assinado eletronicamente por **Kelly Soares de Matos Silva, Assessor(a) Jurídico(a)**, em 13/03/2024, às 11:17, conforme art. 1º, § 2º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site <https://sei.tjmg.jus.br/autenticidade> informando o código verificador **18065907** e o código CRC **7EC0DA59**.



TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DE MINAS GERAIS
AV Afonso Pena , Nº 4001 - Bairro Serra - CEP 30130008 - Belo Horizonte - MG - www.tjmg.jus.br
Andar: 12

DECISÃO TJMG/SUP-ADM/JUIZ AUX. PRES. - DIRSEP Nº 5385 / 2024

Processo SEI nº: 1045932-54.2023.8.13.0000

Processo SIAD nº: 64/2024

Número da Contratação Direta: 11/2024

Assunto: Inexigibilidade de Licitação

Embasamento Legal: Artigo 74, inciso III, "f" e § 3º c/c artigo 6º, inciso XVIII, alínea "f", ambos da Lei federal nº 14.133/2021.

Objeto: Contratação de pessoa física para prestação de serviços de docência referentes à ação educacional intitulada "IV AGIR – ATUALIZAÇÃO GERENCIAL", palestra "Gestão 3.0: promovendo o crescimento por meio de entregas ágeis e criativas", por meio do docente Marco Aurélio de Souza Mendes.

Contratado: Marco Aurélio de Souza Mendes.

Vigência: Até **23 de outubro** de 2024.

Valor total: R\$6.131,18 (seis mil, cento e trinta e um reais e dezoito centavos), sendo R\$ 5.109,32 (cinco mil cento e nove reais e trinta e dois centavos) pela prestação dos serviços do docente, e R\$ 1.021,86 (um mil vinte e um reais e oitenta e seis centavos) pelo encargo patronal devido pelo Tribunal na contratação de serviços de pessoa física.

Nos termos do art. 72, VIII da Lei federal nº 14.133, de 1º de abril de 2021, ratifico a inexigibilidade de licitação visando à contratação direta de Marco Aurélio de Souza Mendes, para prestação de serviços de docência referentes à ação educacional intitulada "IV AGIR – Atualização Gerencial", palestra "Gestão 3.0: promovendo o crescimento por meio de entregas ágeis e criativas", na modalidade presencial.

Declaro, ainda, em cumprimento ao disposto no art. 16, II, da Lei Complementar Federal nº 101, de **04 de maio** de 2000, que estabelece normas de finanças públicas voltadas para a responsabilidade na gestão fiscal, na qualidade de Ordenador de Despesas, que o dispêndio mencionado acima apresenta adequação orçamentária e financeira com a Lei Orçamentária Anual e compatibilidade com o Plano Plurianual de Ação Governamental e com a Lei de Diretrizes Orçamentárias,

conforme Disponibilidade Orçamentária 297/2024 (17693581).

Publique-se.

RAQUEL GOMES BARBOSA
Juíza Auxiliar da Presidência



Documento assinado eletronicamente por **Raquel Gomes Barbosa, Juiz(a) Auxiliar da Presidência**, em 13/03/2024, às 11:56, conforme art. 1º, § 2º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site <https://sei.tjmg.jus.br/autenticidade> informando o código verificador **18335085** e o código CRC **71EF0B56**.

1045932-54.2023.8.13.0000

18335085v3

período de 15 a 22/03/2024, na MICRORREGIÃO LVI, que abrange as comarcas de Elói Mendes, Machado, Paraguaçu, Poço Fundo e Três Pontas, ficando mantidas as demais indicações publicadas no Diário do Judiciário Eletrônico de 16/11/2023.

2ª INSTÂNCIA

Ficam as seguintes servidoras autorizadas a ingressar em teletrabalho neste Tribunal:

- Débora Horta Simões, 0-90662, lotada na Coordenação Administrativa de Formação Inicial e Pós-Graduação (Portaria nº 2041/2024-SEI);
- Juliana Figueiredo Lourenço, 0-81018, lotada na 2º Cartório de Recursos a Outros Tribunais - 2º CAROT (Portaria nº 2183/2024-SEI);
- Rachel de Oliveira, 0-88047, lotada na Central de Conciliação de Precatórios – CEPREC (Portaria nº 2062/2024-SEI).

Fica a servidora Raquel Gonçalves Tinoco de Abreu Neris, 0-47902, desligada do teletrabalho na Coordenação de Triagem Processual - COTRI, a partir de 08/02/2024 (Portaria nº 2111/2024-SEI).

1ª INSTÂNCIA

Aposentando os seguintes servidores:

- José Antônio Lima de Souza, 1-71050, a partir de 06/11/2023, no cargo de Oficial Judiciário, PJ-NM, classe C, especialidade Oficial de Justiça, PJ-64, lotado na Comarca de Itabirito, de Segunda Entrância (Portaria nº 2233/2024-SEI);
- Maria de Fátima Borges de Oliveira, 1-30221, a partir de 28/08/2023, no cargo de Oficial Judiciário, PJ-NM, classe B, especialidade Oficial Judiciário, padrão de vencimento PJ-77, lotada na Comarca de Belo Horizonte, de Entrância Especial, nos termos do artigo 3º da Emenda à Constituição Federal nº. 47, de 05/07/2005, observado o disposto no artigo 144 do Ato das Disposições Transitórias da Constituição do Estado de Minas Gerais, acrescentado pela Emenda à Constituição nº. 104, de 14/09/2020 (Portaria nº 2230/2024-SEI).

Ficam as seguintes servidoras autorizadas a ingressar em teletrabalho neste Tribunal:

- Érika Menezes Barbosa, 0-182600, lotada na 19ª Vara Cível, na comarca de Belo Horizonte (Portaria nº 1943/2024-SEI);
- Gislene Vilaça Alvim Paes Leme, 1-341685, lotada na Vara Única da Comarca de São Domingos do Prata (Portaria nº 2046/2024-SEI);
- Kellen Dias Pereira Murta, 0-84566, lotada na 2ª Unidade Jurisdicional do Sistema dos Juizados Especiais da comarca de Montes Claros (Portaria nº 2074/2024-SEI);
- Mahira Costa Ramos, 1-278978, lotada na 1ª Vara Cível da comarca de Iturama (Portaria nº 2172/2024-SEI);
- Maria do Rosário Vieira Mello, 1-232827, lotada na 1ª Vara Cível, Criminal e Infância e Juventude (Portaria nº 1945/2024-SEI);
- Nicole Sfredo de Medeiros, 1346395, lotada na 4ª Vara Cível na comarca de Uberaba (Portaria nº 2085/2024-SEI);
- Oscar Galvão Gischewski Junior, 1-235382, lotado na 2ª Vara Criminal e Infância e da Juventude na comarca de Varginha (Portaria nº 2069/2024-SEI);
- Ricardo Loureiro Mendes, 1-248807, lotado na Contadoria/Tesouraria e Distribuição da comarca de Divinópolis (Portaria nº 2103/2024-SEI);
- Rosane da Silva Cúrcio, 1-253930, lotada na 2ª Vara Cível, Criminal, de Execuções Penais e do Juizado Especial Criminal da comarca de Manhumirim (Portaria nº 2109/2024-SEI).

ATO DA JUÍZA AUXILIAR DA PRESIDÊNCIA, DRA. RAQUEL GOMES BARBOSA, REFERENTE À SUPERINTENDÊNCIA ADMINISTRATIVA

DECISÃO TJMG/SUP-ADM/JUIZ AUX. PRES. - DIRSEP Nº 5385 / 2024

Processo SEI nº: 1045932-54.2023.8.13.0000

Processo SIAD nº: 64/2024

Número da Contratação Direta: 11/2024

Assunto: Inexigibilidade de Licitação

Embasamento Legal: Artigo 74, inciso III, “f” e § 3º c/c artigo 6º, inciso XVIII, alínea “f”, ambos da Lei federal nº 14.133/2021.

Objeto: Contratação de pessoa física para prestação de serviços de docência referentes à ação educacional intitulada "IV AGIR – ATUALIZAÇÃO GERENCIAL", palestra "Gestão 3.0: promovendo o crescimento por meio de entregas ágeis e criativas", por meio do docente Marco Aurélio de Souza Mendes.

Contratado: Marco Aurélio de Souza Mendes.

Vigência: Até 23 de outubro de 2024.

Valor total: R\$6.131,18 (seis mil, cento e trinta e um reais e dezoito centavos), sendo R\$ 5.109,32 (cinco mil cento e nove reais e trinta e dois centavos) pela prestação dos serviços do docente, e R\$ 1.021,86 (um mil vinte e um reais e oitenta e seis centavos) pelo encargo patronal devido pelo Tribunal na contratação de serviços de pessoa física.

Nos termos do art. 72, VIII da Lei federal nº 14.133, de 1º de abril de 2021, ratifico a inexigibilidade de licitação visando à contratação direta de Marco Aurélio de Souza Mendes, para prestação de serviços de docência referentes à ação educacional

intitulada "IV AGIR – Atualização Gerencial", palestra "Gestão 3.0: promovendo o crescimento por meio de entregas ágeis e criativas", na modalidade presencial.

Declaro, ainda, em cumprimento ao disposto no art. 16, II, da Lei Complementar Federal nº 101, de 04 de maio de 2000, que estabelece normas de finanças públicas voltadas para a responsabilidade na gestão fiscal, na qualidade de Ordenador de Despesas, que o dispêndio mencionado acima apresenta adequação orçamentária e financeira com a Lei Orçamentária Anual e compatibilidade com o Plano Plurianual de Ação Governamental e com a Lei de Diretrizes Orçamentárias, conforme Disponibilidade Orçamentária 297/2024 (17693581).

Publique-se.

Raquel Gomes Barbosa
Juíza Auxiliar da Presidência

ASSESSORIA DE PRECATÓRIOS

13 de março de 2024

De ordem do MM. Juiz de Direito, Christian Garrido Higuchi, da Assessoria de Precatórios do TJMG, ASPREC, ficam intimadas as partes e procuradores, das decisões e despachos, conforme lista em discriminação ANEXA ao final desta publicação.

Dayane Almeida
Gerente

CENTRAL DE CONCILIAÇÃO DE PRECATÓRIOS

13 de março de 2024

De ordem do MM. Juiz de Direito, CHRISTIAN GARRIDO HIGUCHI, Coordenador da CENTRAL DE CONCILIAÇÃO DE PRECATÓRIOS DO TJMG, a CEPREC informa:

Marilene de Vasconcelos Albrigo
Gerente

Edital 02/2023 do Estado de Minas Gerais
Precatório – 075498619/2023
Requerente: MARIA LETICIA MOREIRA IBRAHIM

DECISÃO: Trata-se de requerimento feito por MARIA LETICIA MOREIRA IBRAHIM, identificando-se como beneficiária em precatório devido pela Universidade Estadual de Montes Claros - UNIMONTES, para que seja deferido seu pedido de inscrição aos acordos previstos no Edital nº 02/2023 do Estado de Minas Gerais (Administração Direta e Indireta).

INDEFIRO o pedido sob o protocolo nº. EDT-0119MG-010911, com base no disposto no item 2 do Edital 02/2023 do Estado de Minas Gerais, haja vista que no Sistema de Gestão de Precatórios – SGP, não há registro de precatório apontado pelo(a) requerente no ato de sua inscrição. Cumpra-se. Publique-se.

Belo Horizonte, data da assinatura eletrônica.

Christian Garrido Higuchi
Juiz Coordenador da ASPREC/CEPREC

De ordem do MM. Juiz de Direito, CHRISTIAN GARRIDO HIGUCHI, Coordenador da CENTRAL DE CONCILIAÇÃO DE PRECATÓRIOS DO TJMG, a CEPREC informa:

Marilene de Vasconcelos Albrigo
Gerente

Edital 02/2023 do Estado de Minas Gerais
Precatório – 2654/2022 - FEAM
Requerente: RAFAEL BASTOS

DECISÃO: Trata-se de requerimento feito por RAFAEL BASTOS, identificando-se como beneficiário em precatório devido pela Fundação Estadual do Meio Ambiente - FEAM, para que seja deferido seu pedido de inscrição aos acordos previstos no Edital nº 02/2023 do Estado de Minas Gerais (Administração Direta e Indireta).

INDEFIRO o pedido sob o protocolo nº. EDT-0119MG-010089, com base no disposto no item 2 do Edital 02/2023 do Estado de Minas Gerais, haja vista que no Sistema de Gestão de Precatórios – SGP, não há registro de precatório apontado pelo(a) requerente no ato de sua inscrição. Cumpra-se. Publique-se.

Belo Horizonte, data da assinatura eletrônica.

Christian Garrido Higuchi
Juiz Coordenador da ASPREC/CEPREC
13 de março de 2024